

Projekt

z dnia 23 września 2014 r.

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY BRODNICA**

z dnia 2014 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Brodnica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2013 r. poz. 594, 645, 1318, z 2014 r. poz. 379, 1072) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2013 poz. 267, z 2014 r. poz. 183) Rada Gminy Brodnica uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani Maryli Niedbalskiej z dnia 5 września 2014 r. na działalność Wójta Gminy Brodnica dotyczącą sposobu naliczania dotacji dla niepublicznego punktu przedszkolnego "Pod Świerkiem" w Szczuce.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Brodnica do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Violetta Sternicka

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji.

Rozpatrzenie skargi na działalność Wójta Gminy Brodnica.

2. Omówienie podstawy prawna

Art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w brzmieniu " Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej:

15) stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy".

Art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w brzmieniu: " jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

3) wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy;"

3. Uzasadnienie merytoryczne.

W dniu 5 września 2014 r. do Rady Gminy Brodnica wpłynęła skarga na działanie Wójta od Pani Maryli Niedbalskiej właścicielki Punktu Przedszkolnego "Pod Świerkiem" w Szczuce. Skarga dotyczyła sposobu naliczania dotacji dla niepublicznego Punktu Przedszkolnego "Pod Świerkiem" w Szczuce.

Przewodnicząca Rady Gminy Brodnica pismem Nr OASS.1510.2.2014.MB z dnia 16 września 2014 r. wystąpiła do Wójta Gminy Brodnica z prośbą o wyjaśnienie podnoszonych w skardze kwestii.

Przewodnicząca, zgodnie z § 75 ust.1 pkt 5 uchwały z dnia 16 lutego 2007 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Brodnica zwróciła się na piśmie do Przewodniczącej Komisji Spraw Społecznych o rozpatrzenie skargi.

Na posiedzeniu w dniu 19 września 2014 r. Komisja Spraw Społecznych zapoznała się z wyjaśnieniami udzielonymi przez Sekretarza Gminy Justynę Klimowską, Radcę Prawnego Małgorzatę Błaszczyk oraz Kierownika Referatu Oświaty, Kultury, Sportu i Zdrowia Jolantę Tomella. Na posiedzeniu obecna była również Pani Maryla Niedbalska. Komisja Spraw Społecznych po udzielonych wyjaśnieniach dotyczących zarzutów zawartych w skardze stwierdziła, że skarga jest bezzasadna.

Argumentując swoje stanowisko stwierdziła, że Pani Maryla Niedbalska w swojej skardze zarzucając Wójtowi Gminy Brodnica podejmowanie decyzji z naruszeniem obowiązującego porządku prawnego nie wskazała, który dokładnie przepis został przez Wójta naruszony.

Główny zarzut w skardze dotyczy, zdaniem komisji, sposobu interpretacji przez Wójta Gminy Brodnica zapisu art. 90 pkt 2d ustawy o systemie oświaty, mówiący o tym, że dotacja z budżetu gminy powinna wynosić nie mniej niż 40 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę. Natomiast w "przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego,, Pani Kierownik Jolanta Tomella wyjaśniła, że Wójt oblicza dotację na

podstawie wydatków bieżących Gminy Miasta Brodnica ponoszonych na prowadzenie przedszkola publicznego. W 2012 roku Rada Miasta Brodnicy podjęła uchwały tworzące na terenie miasta Zespoły Szkolno-Przedszkolne, co zdaniem Pani Niedbalskiej spowodowało zniknięcie w mieście Brodnica samodzielnych przedszkoli publicznych.

Ustawodawca, ani w art. 90 ust 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, ani w art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw nie użył określenia "samodzielne" przedszkole publiczne.

Definicję przedszkola publicznego przybliżyła Komisji Pani Małgorzata Błaszczyk, natomiast Kierownik Referatu Oświaty, Kultury, Sportu i Zdrowia Jolanta Tomella wyjaśniła, że powstanie na terenie miasta Brodnica Zespołów Szkolno- Przedszkolnych nie spowodowało zniknięcia przedszkoli publicznych. W uchwałach podjętych przez Radę Miejską: Nr XX/170/2014 w sprawie utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 1 w Brodnicy, Nr XX/171/2012 w sprawie utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 2 w Brodnicy, Nr XX/172/2012 w sprawie utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 3 w Brodnicy utworzono Zespoły Szkolno-Przedszkolne, w skład których weszły szkoły podstawowe i przedszkola. W załącznikach do ww. uchwał przedstawiono statuty Zespołów, z których jasno wynika, że przedszkola dalej istnieją. Posiadają własne Statuty, Rady Pedagogiczne i Rady Rodziców.

Pani Kierownik wyjaśniła również, że jeżeli chodzi o ustalenie gminy „najbliższej”, to zgodnie z odpowiedzią sekretarza stanu Pani Krystyny Szumilas z dnia 13 sierpnia 2008 r. w Ministerstwie Edukacji Narodowej - z upoważnienia ministra, na interpelację nr 4541 w sprawie niejednoznacznego określenia w ustawie o systemie oświaty terminu "najbliższa gmina" i finansowania niepublicznych przedszkoli, wyjaśniono m.in., że za najbliższą gminę można uznać sąsiadującą z nią gminę położoną na terenie tego samego powiatu. Natomiast, jeżeli gmina sąsiaduje z kilkoma gminami położonymi na terenie tego samego powiatu, tak jak w przypadku Gminy Brodnica, wówczas pojęcie najbliższa gmina może oznaczać tę spośród wszystkich sąsiednich gmin, której terytorium jest jak najmniej oddalone od siedziby gminy ustalającej dotację dla niepublicznego przedszkola. Siedziba Urzędu Gminy Brodnica znajduje się na terenie Gminy Miasta Brodnica.

Komisja przy rozpatrywaniu skargi wzięła pod uwagę również fakt, że Urząd Gminy Brodnica na początku 2014 r. został objęty kompleksową kontrolą przez Regionalną Izbę Obrachunkową, która bardzo dokładnie kontrolowała kwestię dotacji. Regionalna Izba Obrachunkowa nie stwierdziła żadnych uchybień w powyższym zakresie.

4. Ocena skutków regulacji.

Podjęcie uchwały nie rodzi skutków finansowych dla gminy.

Sporządziła: 
Przewodnicząca Komisji Spraw Społecznych

