



STRATEGIA ROZWOJU GMINY BRODNICA NA LATA 2016-2025

Cel strategiczny: Solidarne społeczeństwo korzystające z dobrej infrastruktury społecznej i technicznej



Dokument: Strategia Rozwoju Gminy Brodnica,

Opracowanie: mgr Justyna Klimowska,
mgr Witold Jastrzębski,
mgr Sylwia Gołębiowska,
mgr Marzanna Karbowska,
Bożena Becmer,
Beata Kijowiec,
mgr inż. Sławomir Czubiel,
mgr inż. Jolanta Tomella,
mgr Paweł Szczechowski,
mgr Karolina Grzybowska,
mgr Edyta Zabłotna,
mgr Paweł Wiśniewski,
Marek Pomianowski,
mgr Wiesława Jaranowska,
mgr Patryk Płusa,

Redakcja: mgr inż. Edward Łukaszewski



Spis treści:

| | |
|---|----|
| 1. Wprowadzenie..... | 4 |
| 2. Diagnoza stanu Gminy Brodnica | 4 |
| 2.1. Zewnętrzne uwarunkowania oraz charakterystyka gminy | 4 |
| 2.2. Uwarunkowania demograficzne i społeczne | 6 |
| 2.3. Przedsiębiorczość i rynek pracy w gminie | 9 |
| 2.4. Sytuacja społeczna | 13 |
| 2.5. Infrastruktura techniczna i gospodarka komunalna..... | 28 |
| 2.6. Gospodarka odpadami | 36 |
| 2.7. Planowanie przestrzenne i rozwój budownictwa | 38 |
| 2.8. Sytuacja finansowa Gminy Brodnica | 40 |
| 3.1. Analiza społeczna | 47 |
| 3.2. Analiza gospodarcza | 48 |
| 4. Misja, cel strategiczny i cele operacyjne, oraz kierunki działań gminy | 48 |
| 5. Propozycje projektów do realizacji | 51 |
| 6. Przegląd wdrażania strategii (mierniki)..... | 52 |
| 7. Zasady wyboru wniosków do realizacji ze środków funduszu sołectkiego | 54 |
| 8. Podsumowanie strategii..... | 54 |
| Spis tabel: | 56 |
| Spis map: | 56 |
| Spis wykresów: | 56 |



1. Wprowadzenie

Władze samorządowe Gminy Brodnica po realizacji poprzedniej strategii rozwoju gminy przystąpiły do opracowania nowego dokumentu, który będzie wpisywał się w nową perspektywę finansową Unii Europejskiej oraz inne programy dające możliwość pozyskania środków na realizację zadań gminy. Nowe uwarunkowania, w jakich przychodzi funkcjonować Gminie Brodnica, wymagają posiadania przez gminę strategii rozwoju. Podstawą do opracowania tego dokumentu jest diagnoza stanu obecnego zawierająca materiały statystyczne i wstępną ocenę badanego obszaru.

2. Diagnoza stanu Gminy Brodnica

Poniższa diagnoza została opracowana przez pracowników Urzędu Gminy Brodnica i Gminnego Ośrodka Pomocy w Brodnicy. Materiał statystyczny opatrzone komentarzem, który charakteryzuje zjawiska w wybranych obszarach życia społeczno-gospodarczego w układzie przestrzennym i dynamicznym. Badaniem objęto głównie okres od 1995 do 2015 roku. Jako punkt odniesienia pozwalający na sformułowanie opinii co do zakresu jakości zmian zachodzących w wybranych dziedzinach przyjęto średnie statystyczne dla województwa kujawsko-pomorskiego. Część porównawczą wzbogacono o materiały sytuujące powiat brodnicki wśród powiatów ziemskich województwa kujawsko-pomorskiego. W badaniach korzystano z danych statystycznych GUS, USC, GOPS i danych własnych Urzędu Gminy. Dla celów porównawczych dane dla Gminy Brodnica zestawiono z danymi gmin porównywalnej wielkości.

2.1. Zewnętrzne uwarunkowania oraz charakterystyka gminy

Gmina Brodnica położona jest we wschodniej części województwa kujawsko-pomorskiego. Jest jedną z 10 gmin powiatu brodnickiego, zajmuje obszar 12 641 ha i obejmuje część powierzchni Pojezierza Brodnickiego, Doliny Drwęcy i Wysoczyzny Dobrzyńskiej. Teren gminy okala miasto Brodnicę, w którym mieści się siedziba władz.

Gmina Brodnica zalicza się do średnich w powiecie brodnickim i regionie pod względem powierzchni i gęstości zaludnienia, natomiast pod względem liczby mieszkańców jest najliczniejszą gminą wiejską. Gmina Brodnica podzielona jest na 20 sołectw.

W świetle danych statystycznych liczba mieszkańców gminy wzrosła w okresie ostatnich 20 lat o 2.398 osób. Tak duży wzrost nastąpił przede wszystkim w wyniku rozwoju budownictwa indywidualnego oraz napływu ludności z terenów miejskich (nie tylko z miasta Brodnicy) ale i w mniejszym stopniu z innych gmin. Rocznie Urząd Gminy Brodnica wydaje około 150 decyzji o warunkach zabudowy.



Mapa 1. Położenie Gminy Brodnica w kraju i w Powiecie Brodnickim



Mapa 2. Podział Gminy Brodnica na sołectwa



Źródło: BIP Urzędu Gminy Brodnica, <http://www.bip.brodnica.ug.gov.pl>

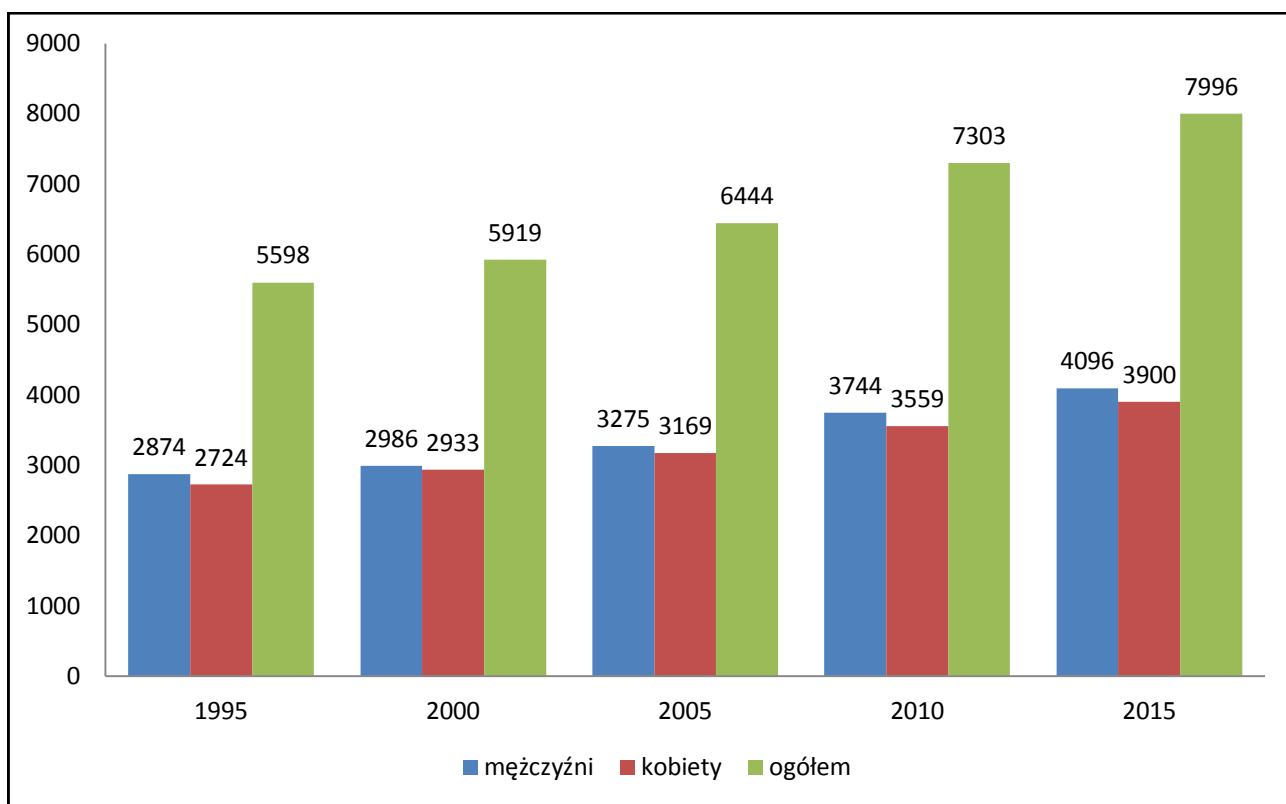
Największy napływ ludności notuje się we wsiach leżących przy terenach podmiejskich tj. w Karbowie, Kruszyńkach, Podgórzu, Wybudowaniu Michałowo. Wśród ludności napływowej przeważają osoby w wieku produkcyjnym poniżej 40 roku życia. Są to często ludzie znajdujący się w tzw. „wieku mobilnym”, w którym stosunkowo łatwiej zmienić miejsce zamieszkania i przystosować się do nowych warunków niż osobom starszym.



2.2. Uwarunkowania demograficzne i społeczne

Gmina Brodnica jest jednostką samorządową z największą dynamiką wzrostu liczby ludności w powiecie brodnickim, co pokazują poniższe dane.

Wykres 1. Zmiany demograficzne w Gminie Brodnica w okresie ostatnich 20 lat.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z GUS (Bank Danych Lokalnych)

Z przedstawionego wykresu wynika, że ludność na przestrzeni 20 lat wzrosła o 2.398 osób.

Tabela 1. Gmina Brodnica na tle zaludnienia w sąsiednich gminach wiejskich

| Nazwa gminy | 2010 | 2014 |
|-----------------|-------------|-------------|
| Bartniczka | 4789 | 4786 |
| Bobrowo | 6393 | 6379 |
| Brodnica | 7303 | 7889 |
| Brzozie | 3739 | 3787 |
| Osiek | 4136 | 4103 |
| Świedziebnia | 5302 | 5349 |
| Zbiczno | 4752 | 4843 |

Z przedstawionej tabeli wynika, że Gmina Brodnica jest gminą wiejską o największej liczbie ludności w Powiecie Brodnickim. Analizując dane z roku 2014 ludność naszej gminy jest dwukrotnie większa od najmniej licznej gminy w powiecie (o 4.102 osoby).



Tabela 2. Liczba mieszkańców Gminy Brodnica w latach 2010 – 2015

| Poszczególne lata | Liczba mieszkańców |
|-------------------|--------------------|
| 2010 | 7303 |
| 2011 | 7545 |
| 2012 | 7654 |
| 2013 | 7745 |
| 2014 | 7889 |
| 2015 | 7996 |

Sieć osadniczą gminy tworzy 25 miejscowości, które składają się na 20 sołectw.

Tabela 3. Sołectwa według liczby mieszkańców w 2015 roku.

| Wyszczególnienie | <50 | 50-99 | 100-199 | 200-499 | 500-999 | >1000 | Suma |
|------------------|-----|-------|---------|---------|---------|-------|------|
| Liczba sołectw | 0 | 1 | 7 | 8 | 3 | 1 | 20 |
| Liczba ludności | 0 | 81 | 1008 | 3067 | 1906 | 1934 | 7996 |

Z tabeli wynika, że dominują w naszej gminy sołectwa liczące od 200 do 499 mieszkańców. Tylko jedno sołectwo liczy 81 osób. Jest to Nowy Dwór. Największym sołectwem jest Karbowo z stale rosnącą liczbą mieszkańców, która na dzień 31.12.2015r. wynosiła 1934 osoby.

Przestrzenne rozmieszczenie ludności gminy jest bardzo zróżnicowane, najwięcej jest (15) wsi średniej wielkości liczących od 100 do 499 mieszkańców. Łącznie skupiają one 49 % ludności gminy. Wsie duże powyżej 500 osób oraz bardzo małe poniżej 100 osób są mniej licznie reprezentowane. Na wyróżnienie zasługują miejscowości: Karbowo (wzrost o 904 mieszkańców od 1990 r.), Cielęta, Szabda, Gorczenica, Szczuka. Szczegóły w poniższej tabeli.

Tabela 4. Zmiany w liczbie mieszkańców w poszczególnych wsiach w latach 1990-2015.

| Lp. | Miejscowość na terenie Gminy Brodnica | Liczba mieszkańców | | | | | |
|-----|---------------------------------------|--------------------|------|------|------|------|------|
| | | 1990 | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 | 2015 |
| 1 | Bartniki | 72 | 77 | 84 | 81 | 96 | 108 |
| 2 | Bobrowiska | 38 | 40 | 38 | 37 | 40 | 41 |
| 3 | Cielęta | 458 | 510 | 512 | 552 | 608 | 648 |
| 4 | Wybudowanie Michałowo | 155 | 170 | 189 | 257 | 378 | 464 |
| 5 | Drużyny Dworzec | 11 | 12 | 10 | 14 | 18 | 17 |
| 6 | Dzierżno | 137 | 156 | 153 | 153 | 152 | 154 |
| 7 | Gorczenica | 434 | 502 | 517 | 547 | 572 | 603 |
| 8 | Gorczeniczka | 75 | 94 | 95 | 94 | 87 | 81 |
| 9 | Gortatowo | 169 | 213 | 200 | 209 | 230 | 230 |



| | | | | | | | |
|----|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 10 | Karbowo | 1008 | 1076 | 1160 | 1434 | 1693 | 1912 |
| 11 | Kominy | 68 | 109 | 103 | 90 | 143 | 168 |
| 12 | Kozi Róg | 79 | 116 | 122 | 113 | 115 | 126 |
| 13 | Kruszynki | 164 | 138 | 252 | 279 | 335 | 349 |
| 14 | Mszano | 331 | 280 | 277 | 290 | 302 | 318 |
| 15 | Moczadła | 355 | 380 | 369 | 403 | 412 | 438 |
| 16 | Nowy Dwór | 113 | 105 | 85 | 83 | 87 | 79 |
| 17 | Niewierz | 283 | 300 | 299 | 296 | 296 | 295 |
| 18 | Opalenica | 113 | 108 | 122 | 127 | 133 | 135 |
| 19 | Podgórz | 153 | 144 | 164 | 170 | 285 | 351 |
| 20 | Szabda | 460 | 497 | 502 | 547 | 574 | 645 |
| 21 | Szczuka | 417 | 420 | 427 | 463 | 466 | 497 |
| 22 | Szymkowo | 180 | 167 | 163 | 168 | 162 | 157 |
| 23 | Sobieszyno | 147 | 152 | 145 | 151 | 147 | 148 |
| 24 | Tama Brodzka | 34 | 35 | 30 | 30 | 32 | 22 |
| 25 | Tywola | 48 | 57 | 55 | 52 | 49 | 10 |
| | Razem: | 5502 | 5858 | 6073 | 6640 | 7413 | 7996 |

Źródło: Dane na podstawie ewidencji ludności gminy Brodnica

W poniższej tabeli zamieszczono dane dotyczące struktury wiekowej mieszkańców Gminy Brodnica w podziale na mężczyzn i kobiety. Wynika z niej, że osoby w wieku produkcyjnym¹ stanowią obecnie 64,6 % ludności, przedprodukcyjnym 24,7 %, a poprodukcyjnym 10,7 %. Wielkość udziału osób w wieku przedprodukcyjnym i produkcyjnym w stosunku do ilości osób w wieku poprodukcyjnym świadczy o tym, że mieszkańcy Gminy Brodnica to społeczeństwo stosunkowo młode, a w związku z tym niski jest też wskaźnik obciążenia demograficznego tj. stosunek liczby osób w wieku nieprodukcyjnym do liczby osób w wieku produkcyjnym i wynosi 44.

Tabela 5. Ludność gminy według płci i wieku w 2015 roku

| Lp. | Wiek | Mężczyźni | Kobiety | Wszyscy |
|-----|------|-----------|---------|---------|
| 1. | 0-2 | 149 | 138 | 287 |
| 2. | 3 | 55 | 52 | 107 |
| 3. | 4-5 | 113 | 93 | 206 |
| 4. | 6 | 70 | 60 | 130 |
| 5. | 7 | 62 | 59 | 121 |

¹ Wiek produkcyjny - wiek zdolności do pracy, tj. dla mężczyzn grupa wieku 18-64 lata, dla kobiet - 18-59 lat (źródło: <http://stat.gov.pl/metainformacje/sloownik-pojec/pojecia-stosowane-w-statystyce-publicznej/861,pojecie.html>)



| | | | | |
|-----|--------------|------|------|------|
| 6. | 8-12 | 270 | 261 | 531 |
| 7. | 13-15 | 155 | 129 | 284 |
| 8. | 16-17 | 104 | 104 | 208 |
| 9. | 18 | 52 | 51 | 103 |
| 10. | 19-65, 19-60 | 2800 | 2363 | 5163 |
| 11. | 66-, 61- | 266 | 590 | 856 |

Źródło: Dane na podstawie ewidencji ludności gminy Brodnica

Tabela 6. Ruch naturalny ludności w Gminie Brodnica w latach 2010-2015

| Wyszczególnienie | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|------------------|------|------|------|------|------|------|
| Urodzenia | 111 | 97 | 105 | 91 | 110 | 96 |
| Zgony | 72 | 53 | 67 | 53 | 59 | 59 |
| Małżeństwa | 83 | 75 | 74 | 77 | 101 | 136 |

Źródło: Dane na podstawie ewidencji ludności gminy Brodnica

Z przedstawionej tabeli nr 6 wynika, że mamy większą ilość urodzeń niż zgonów, czyli dodatni przyrost naturalny oraz wzrost ilości zawieranych małżeństw.

Wnioski:

1. Gmina Brodnica ze względu na swoje specyficzne położenie cechuje się intensywnym (zwłaszcza w porównaniu do pozostałych gmin naszego powiatu) wzrostem liczby mieszkańców. Ta tendencja raczej nie ulegnie zmianie, najwyżej jej tempo może spaść.
2. Zjawisko „starzenia się społeczeństwa” obserwowane w naszym kraju dotyczy także gminy Brodnica, jednakże struktura wiekowa w gminie kształtuje się korzystnie, podobnie jak wskaźnik obciążenia demograficznego oraz przyrost naturalny.

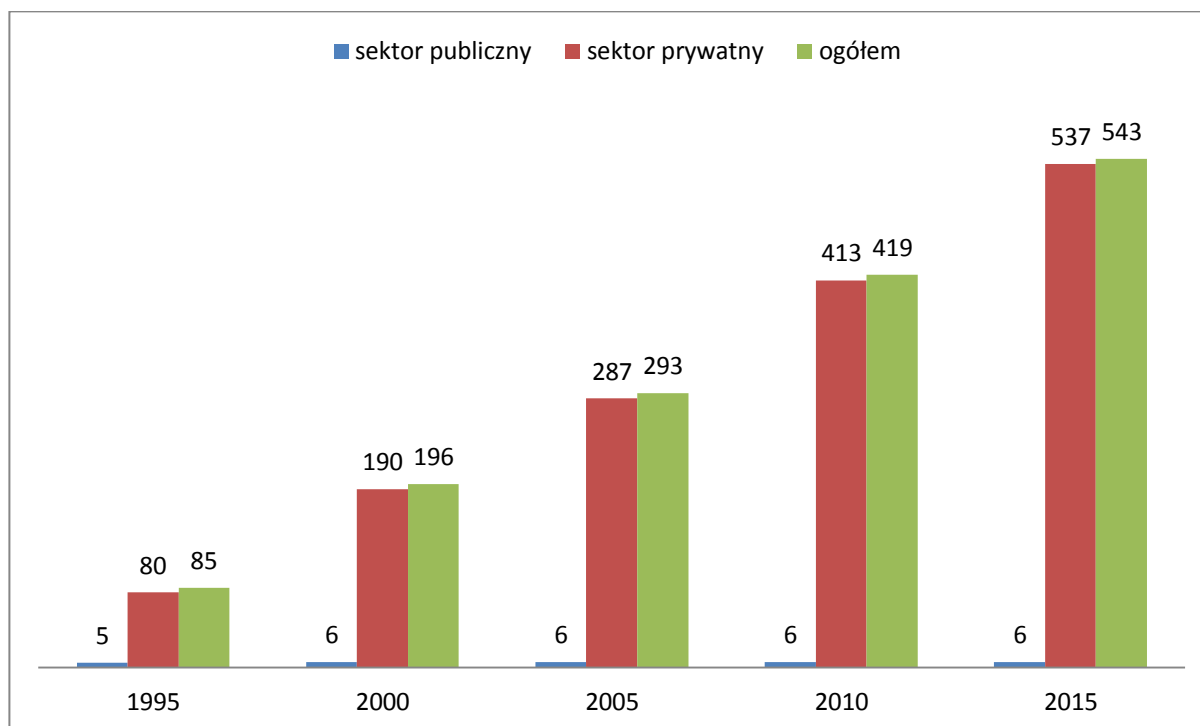
2.3. Przedsiębiorczość i rynek pracy w gminie

Wraz ze wzrostem liczby mieszkańców w gminie wzrasta także liczba podmiotów gospodarczych mających siedzibę na jej terenie. Poniżej zamieszczone zostały dane o ilości podmiotów gospodarczych w latach 1995 - 2015.

Systematycznie zwiększa się ilość zarejestrowanych podmiotów gospodarczych, znaczący wzrost nastąpił zwłaszcza w okresie ostatnich 5 lat. Z analizy podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej wynika, że w Gminie Brodnica dominuje sektor prywatny, a w nim osoby fizyczne.



Wykres 2. Podmioty gospodarcze w Gminie Brodnica w okresie ostatnich 20 lat



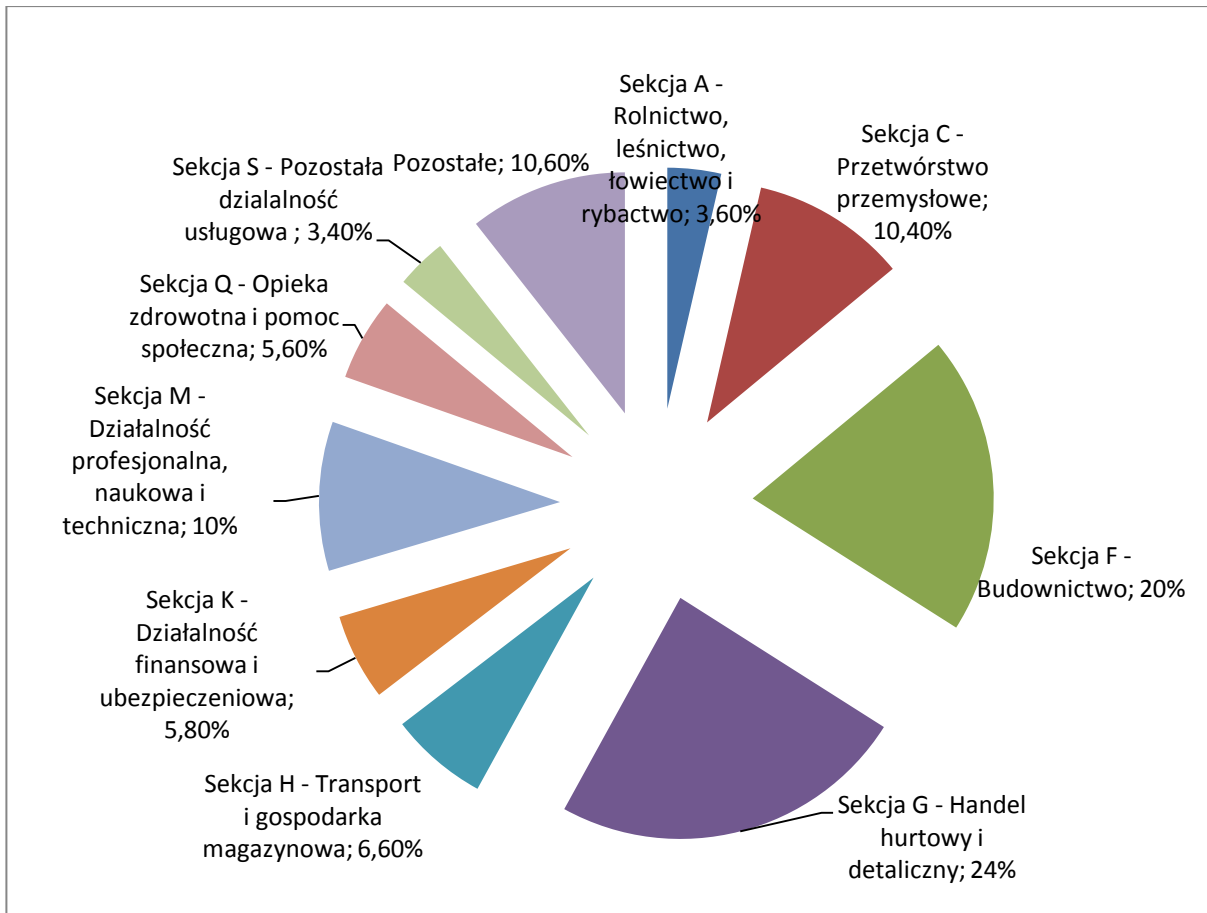
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z GUS (Bank Danych Lokalnych)

Jak wskazują dane w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oraz powyższy wykres najczęściej występującymi branżami wśród podmiotów gospodarczych w gminie Brodnica są:

- działalność usługowa wspomagająca produkcję roślinną,
- naprawa i konserwacja maszyn,
- roboty budowlane związane ze wznoszeniem budynków mieszkalnych i niemieszkalnych,
- wykonywanie instalacji elektrycznych,
- wykonywanie instalacji wodno-kanalizacyjnych, ciepłych, gazowych i klimatyzacyjnych,
- wykonywanie pozostałych robót budowlanych wykończeniowych,
- konserwacja i naprawa pojazdów samochodowych, z wyłączeniem motocykli,
- sprzedaż detaliczna części i akcesoriów do pojazdów samochodowych, z wyłączeniem motocykli,
- sprzedaż detaliczna prowadzona w niewyspecjalizowanych sklepach z przewagą żywności, napojów i wyrobów tytoniowych,
- transport drogowy towarów,
- działalność agentów i brokerów ubezpieczeniowych,
- pozostałe doradztwo w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej i zarządzania,
- działalność w zakresie inżynierii i związane z nią doradztwo techniczne.

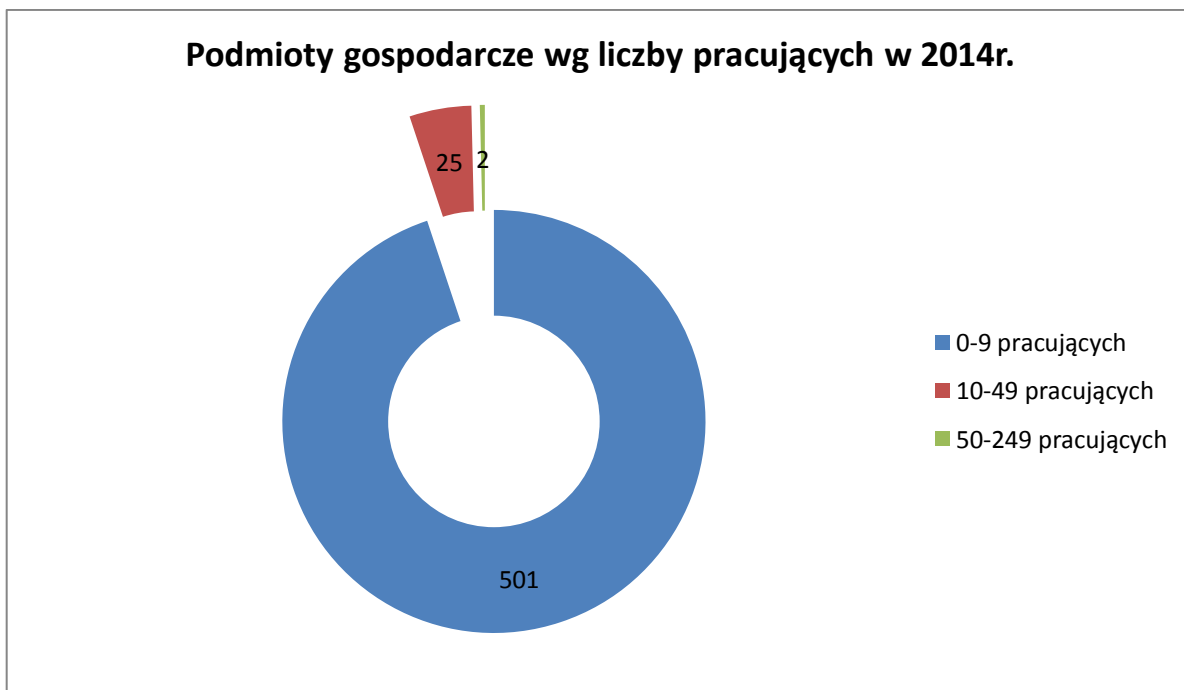


Wykres 3. Podmioty gospodarcze w Gminie Brodnica według sekcji PKD w 2015r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z GUS (Bank Danych Lokalnych)

Wykres 4. Podmioty gospodarcze w Gminie Brodnica wg. liczby pracujących w 2014r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z GUS (Bank Danych Lokalnych)



Gmina Brodnica jest gminą o dominującej funkcji rolniczej, gdzie produkcja przemysłowa stanowi margines i jest funkcją uzupełniającą.

Tabela 7. Struktura użytków gruntowych Gminy Brodnica w latach 2005-2015

| Lp. | Wyszczególnienie | Powierzchnia [ha] | | | | | | |
|-----|---|-------------------|------|------|------|------|------|------|
| | | 2005 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| 1. | UŻYTKI ROLNE – razem | 8641 | 8585 | 8569 | 8538 | 8517 | 8475 | 8469 |
| | Grunty orne | 7758 | 7724 | 7709 | 7685 | 7662 | 7633 | 7627 |
| | Sady | 200 | 184 | 184 | 180 | 180 | 170 | 170 |
| | Łąki | 435 | 440 | 442 | 440 | 442 | 441 | 441 |
| | Pastwiska | 248 | 237 | 234 | 233 | 233 | 231 | 231 |
| 2. | LASY | 2290 | 2364 | 2367 | 2367 | 2368 | 2370 | 2377 |
| 3. | POZOSTAŁE GRUNTY | 1736 | 1720 | 1731 | 1761 | 1781 | 1823 | 1822 |
| | w tym tereny mieszkaniowe i przemysłowe | 14 | 41 | 48 | 72 | 78 | 110 | 115 |

Źródło: Starostwo Powiatowe w Brodnicy

W strukturze użytków gruntowych przeważają użytki rolne, które w 2015 roku stanowiły 66,90 % powierzchni ogólnej, co dawało 8.469 ha. Wśród użytków rolnych dominowały grunty orne, zajmujące w 2015 r. powierzchnię 7.627 ha (60,21 %). Drugą pozycją wśród użytków gruntowych zajmują lasy (2.377). Z roku na rok struktura użytków gruntowych Gminy Brodnica ulega zmienia. W ciągu ostatnich 10 lat ogólna powierzchnia użytków rolnych zmniejszyła się o 172 ha, przybyło natomiast lasów o 87 ha i gruntów pozostałych o 86 ha. W wyniku modernizacji ewidencji gruntów i budynków przeprowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Brodnicy w latach 2011-2015 duży wzrost nastąpił w terenach mieszkaniowych i przemysłowych, tj. o 67 ha. Najwięcej takich gruntów jest w obrębie Karbowo, Szabda, Wybudowanie Michałowo, Szczuka i Gorczenica.

Na terenie Gminy Brodnica przeważają małe gospodarstwa rolne do 5 ha, w 2015 r. było ich aż 545, co stanowi ponad 55% wszystkich gospodarstw rolnych należących do osób fizycznych. W obecnych czasach bardzo trudno utrzymać się z takiego gospodarstwa. Większość osób prowadzących niewielkie gospodarstwa rolne pracuje jeszcze dodatkowo poza rolnictwem.



Tabela 8. Struktura gospodarstw rolnych osób fizycznych w Gminie Brodnica w latach 2012-2015

| Wielkość gospodarstwa w ha | Liczba gospodarstw | | | |
|----------------------------|--------------------|------|------|------|
| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| 1-2 | 282 | 280 | 291 | 285 |
| 2-5 | 249 | 243 | 251 | 260 |
| 5-7 | 92 | 97 | 104 | 107 |
| 7-10 | 121 | 123 | 125 | 120 |
| 10-15 | 100 | 101 | 92 | 91 |
| Powyżej 15 | 120 | 117 | 112 | 115 |
| Razem | 964 | 961 | 975 | 978 |

Źródło: opracowanie własne

Wnioski:

1. Pomimo zwiększającej się liczby podmiotów gospodarczych na terenie gminy wciąż przeważa funkcja rolnicza, a wśród gospodarstw rolnych widać coraz większą specjalizację.
2. Właściciele małych gospodarstw rolnych bardzo często szukają dodatkowych zarobków poza rolnictwem np. w działających na terenie gminy lub miasta Brodnicy zakładach pracy.
3. Podmioty gospodarcze funkcjonujące w gminie to w zdecydowanej większości małe firmy zatrudniające do 9 pracowników (94,88%), 25 przedsiębiorców zatrudnia od 10 do 49 pracowników a tylko dwóch zatrudnia powyżej 50 do 249 pracowników.
4. Ze względu na brak danych (GUS nie posiada danych w tym zakresie dla poszczególnych gmin) nie można jednoznacznie stwierdzić, ale prawdopodobnie w Gminie Brodnica większość mieszkańców utrzymuje się z pracy poza rolnictwem.

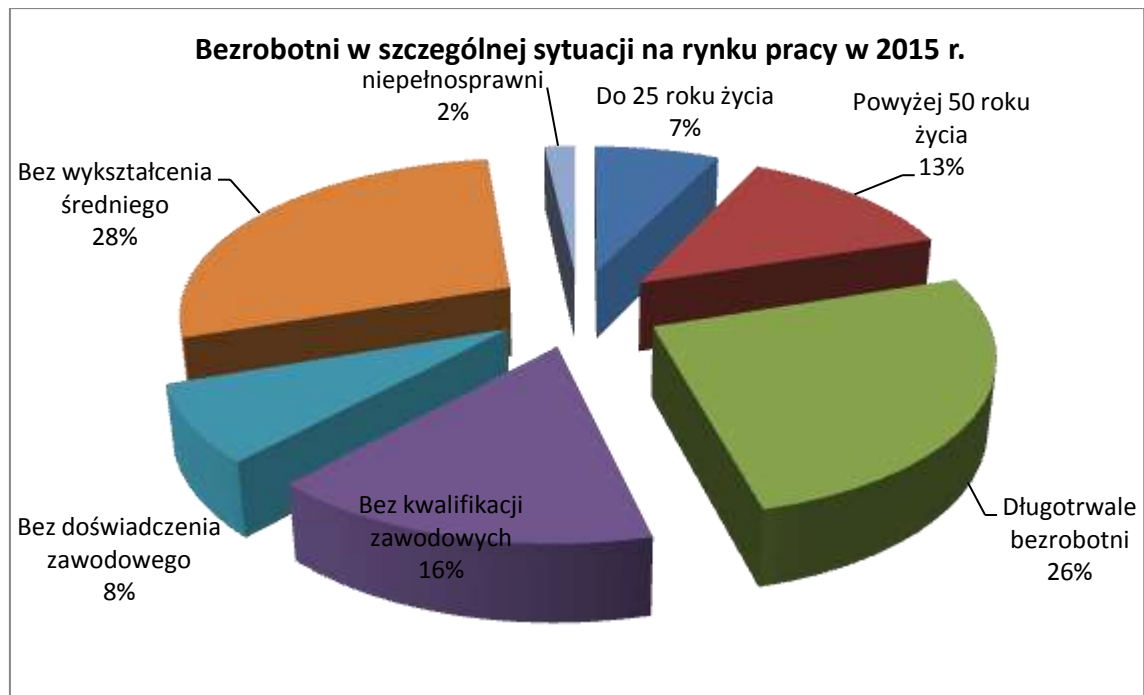
2. Sytuacja społeczna

Zjawisko bezrobocia na rynku pracy

Bezrobocie to zjawisko gospodarcze polegające na tym, że pewna część ludzi zdolnych do pracy i jej poszukujących nie znajduje zatrudnienia. Jego miarą jest stopa bezrobocia, będąca relacją liczby zarejestrowanych bezrobotnych do zasobu siły roboczej lub do liczby ludności w wieku produkcyjnym (16-65 lat mężczyźni i 16-60 lat kobiety). Poniżej przedstawione zostały informacje na temat ilości osób bezrobotnych w Gminie Brodnica w latach 2012- 2015.

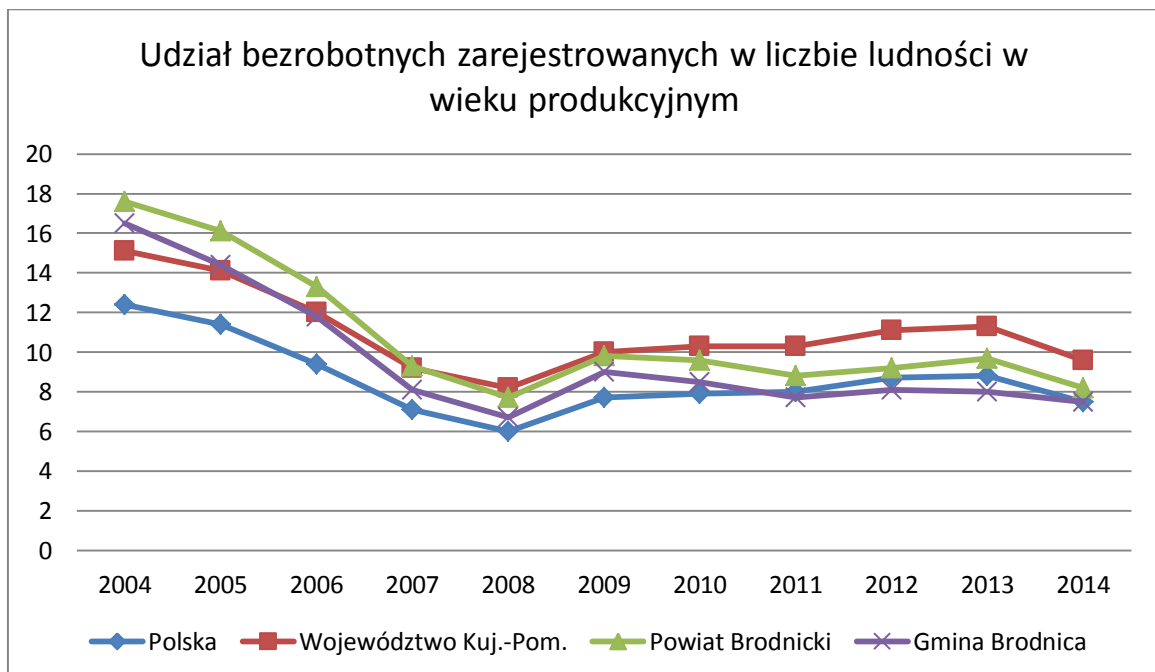


Wykres 5. Bezrobotni w szczególnej sytuacji na rynku pracy w 2015r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z GUS (Bank Danych Lokalnych)

Wykres 6. Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym na tle kraju, województwa i powiatu.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z GUS (Bank Danych Lokalnych)



Tabela 9. Osoby bezrobotne w Gminie Brodnica w latach 2012-2015.

| Wyszczególnienie | | 2012 | | | 2013 | | | 2014 | | | 2015 | | |
|------------------|--|-----------|---------|------------|-----------|---------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | | Mężczyźni | Kobiety | ogółem | Mężczyźni | Kobiety | ogółem | Mężczyźni | Kobiety | ogółem | Mężczyźni | Kobiety | ogółem |
| 1 | Liczba bezrobotnych | 145 | 251 | 396 | 140 | 259 | 399 | 153 | 226 | 379 | 113 | 177 | 290 |
| | Bezrobotni z prawem do zasiłku | 31 | 30 | 61 | 31 | 23 | 54 | 29 | 24 | 53 | 25 | 20 | 45 |
| 2 | Bezrobotni w szczególnej sytuacji na rynku pracy | 143 | 241 | 384 | 134 | 239 | 373 | 126 | 208 | 334 | 98 | 157 | 255 |
| w tym: | Do 25 roku życia | 48 | 84 | 132 | 36 | 65 | 101 | 32 | 53 | 85 | 18 | 27 | 45 |
| | Powyżej 50 roku życia | 34 | 21 | 55 | 40 | 31 | 71 | 47 | 29 | 76 | 48 | 32 | 80 |
| | Długotrwale bezrobotni | 49 | 142 | 191 | 56 | 140 | 196 | 47 | 138 | 185 | 51 | 112 | 163 |
| | Bez kwalifikacji zawodowych | 48 | 103 | 151 | 44 | 95 | 139 | 45 | 81 | 126 | 39 | 60 | 99 |
| | Bez doświadczenia zawodowego | 24 | 70 | 94 | 19 | 63 | 82 | 19 | 57 | 76 | 14 | 35 | 49 |
| | Bez wykształcenia średniego | 110 | 146 | 256 | 110 | 137 | 247 | 106 | 115 | 221 | 92 | 86 | 178 |
| | Niepełnosprawni | 9 | 4 | 13 | 7 | 8 | 15 | 9 | 11 | 20 | 4 | 7 | 11 |

Źródło: Dane z Powiatowego Urzędu Pracy w Brodnicy

Analizując powyższe dane widzimy, że największą grupę osób bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy stanowią osoby, które nie posiadają wykształcenia średniego oraz osoby długotrwale bezrobotne, trzecią co do wielkości grupą są osoby bez żadnych kwalifikacji zawodowych.



Wniosek:

Liczba bezrobotnych zarejestrowanych w stosunku do liczby ludności w wieku produkcyjnym na terenie Gminy Brodnica jest niska i w ostatnich latach zbliżona do średniej krajowej, a porównaniu do danych w tym zakresie wyliczonych dla Województwa Kujawsko – Pomorskiego oraz Powiatu Brodnickiego jest dużo niższa.

Pomoc społeczna

Zadania z zakresu pomocy społecznej w Gminie Brodnica realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Brodnicy. Podstawowym trzonem jego działalności jest realizacja zadań z zakresu pomocy społecznej w oparciu o instrumenty, określone w ustawie o pomocy społecznej, a więc podejmowanie takich działań, których celem jest udzielanie osobom różnych form wsparcia, pozwalających na przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie samodzielnie pokonać przy wykorzystaniu własnych umiejętności, możliwości, zasobów i uprawnień.

Tabela 10. Liczba osób i rodzin objętych pomocą GOPS w latach 2012-2015.

| Rok | Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Liczba kontraktów socjalnych |
|-------------|--|----------------------|--------------------------------|-------------------------------------|
| 2012 | 683 | 332 | 1084 | 66 |
| 2013 | 698 | 545 | 1613 | 44 |
| 2014 | 563 | 339 | 1065 | 52 |
| 2015 | 546 | 321 | 971 | 17 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z GOPS w Brodnicy

Najczęstszymi powodami kwalifikującymi do pomocy są: ubóstwo, bezrobocie, bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego, niepełnosprawność, długotrwała choroba. Z pomocy korzystają również osoby z trudnościami w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego, z powodu uzależnień, potrzeby ochrony macierzyństwa.



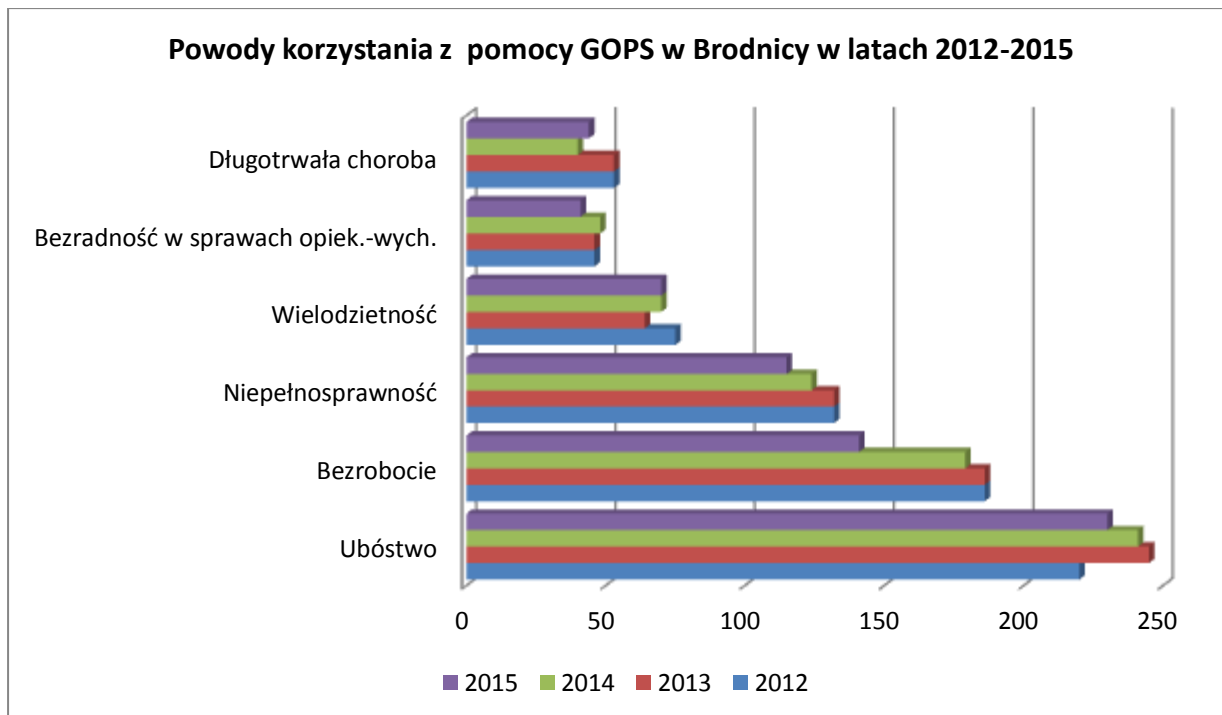
Tabela 11. Formy pomocy świadczone przez GOPS w latach 2012-2015

| Forma pomocy | 2012 | | | 2013 | | | 2014 | | | 2015 | | |
|--|---|-------------------------|------------------------|---|---------------|------------------------|---|-------------------------|------------------------|---|-------------------------|------------------------|
| | Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie | Liczba osób w rodzinach | Kwota świadczenia w zł | Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie | Liczba rodzin | Kwota świadczenia w zł | Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie | Liczba osób w rodzinach | Kwota świadczenia w zł | Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie | Liczba osób w rodzinach | Kwota świadczenia w zł |
| Zasilki stałe | 38 | 70 | 130 509 | 40 | 72 | 150 865 | 43 | 73 | 165 587 | 40 | 56 | 180 121 |
| Zasilki okresowe | 114 | 369 | 121 183 | 113 | 312 | 133 775 | 120 | 357 | 176 803 | 106 | 303 | 185 426 |
| Zasilki celowe | 275 | 782 | 164 540 | 288 | 773 | 223 642 | 284 | 788 | 226 572 | 248 | 677 | 218 545 |
| Usługi opiekuńcze | 11 | 12 | 31 964 | 11 | 15 | 33 594 | 9 | 13 | 58 899 | 10 | 14 | 60 451 |
| Poradnictwo specjalistyczne | - | 42 | - | - | 47 | - | - | 106 | - | 45 | 130 | - |
| Praca socjalna | - | 426 | - | - | 252 | - | - | 236 | - | 91 | 267 | - |
| Odpłatność gminy za pobyt w DPS | 2 | 5 | 30 214 | 1 | 1 | 25 890 | 2 | 2 | 47 410 | 3 | 3 | 55 921 |
| Specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi (zadanie zlecone) | 1 | 3 | 14 450 | - | - | - | 2 | 8 | 24 260 | 3 | 13 | 34 578 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z GOPS w Brodnicy



Wykres 7. Powody korzystania z pomocy GOPS w latach 2012-2015.



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z GOPS w Brodnicy

Wnioski:

1. Z pomocy społecznej w Gminie Brodnica korzysta około 14% mieszkańców.
2. Głównym powodem korzystania z pomocy społecznej jest ubóstwo i bezrobocie.
3. Szczególnymi grupami wymagającymi wsparcia są osoby niepełnosprawne, osoby starsze oraz rodziny wielodzietne.

Obszary problemowe wymagające rewitalizacji

W Gminie Brodnica do obszarów problemowych wymagających rewitalizacji ze względu na połączenie negatywnych zjawisk społecznych (m.in. zagrożenie wykluczeniem społecznym i ubóstwem), gospodarczych i materialno-przestrzennych (m.in. zły stan infrastruktury komunalnej, zabudowy, przestrzeni publicznej są miejscowości, ale czasem tylko ich części, w których przed laty funkcjonowały Państwowe Gospodarstwa Rolne tj. Karbowo, Cielęta, Kruszynki oraz Spółdzielni Rolniczych tj. Niewierz, Sobieszyno. W tych obszarach mamy do czynienia w zdecydowanie większej skali niż w innych rejonach z problemami związanymi z bezrobociem, ubóstwem, wykluczeniem społecznym, nieumiejętnością dostosowania się do nowych uwarunkowań i rzeczywistości gospodarczej. Na tych terenach znajdują się urządzenia infrastruktury technicznej (m. in. wodociągi, kanalizację, itp.) wybudowane kilkadziesiąt lat temu, czasem w złym stanie, wymagające przeprowadzenia gruntowych remontów lub wymiany na nowe.



Wniosek:

Na terenie gminy dotychczas nie wyodrębniono obszarów zdegradowanych w rozumieniu ustawy o rewitalizacji.

Zdrowie

Na terenie Gminy Brodnica nie funkcjonuje żadna przychodnia opieki zdrowotnej. Mieszkańcy gminy korzystają z przychodni i gabinetów oraz opieki zdrowotnej świadczonej w mieście Brodnicy, w tym także Szpitala Powiatowego w Brodnicy.

Od kilku lat Gmina Brodnica zapewnia możliwość korzystania z bezpłatnych programów zdrowotnych dla naszych mieszkańców, w tym:

- program edukacyjny dla dorosłych i młodzieży z zakresu profilaktyki nowotworowej;
- bezpłatne badania z zakresu profilaktyki raka piersi i szyjki macicy;
- „Regionalny Program Profilaktyki Chorób Płuc” - bezpłatne badania RTG płuc i spirometrii;
- „Program Wykrywania zakażeń WZW B i C w Województwie Kujawsko-Pomorskim”.

Gmina Brodnica realizuje także inne programy np.:

- Program Ochrony Zdrowia Psychicznego, w ramach którego odbywały się warsztaty dla uczniów Gimnazjum w Szczuce z zakresu zdrowia psychicznego, radzenia sobie w sytuacjach stresujących, zagrażających zdrowiu, zajęcia edukacyjno-ruchowe dla uczniów szkół podstawowych i oddziałów tzw. „0”, podczas których dzieci uczyły się odreagowywać emocje i stres poprzez taniec oraz zakup literatury do bibliotek szkolnych oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Szczuce;

- każdego roku podczas gminnych imprez o charakterze kulturalnym i sportowym (np. Dożynek Gminnych, Biesiady Kulturalnej Seniorów) przeprowadzane są bezpłatne badania ciśnienia oraz pomiar cukru we krwi;

- przygotowano, wyposażono i uruchomiono 4 gabinety pomocy przedlekarskiej w Gimnazjum w Szczuce, Szkole Podstawowej w Gortatowie, Szkole Podstawowej w Gorczenicy i Szkole Podstawowej w Szabdzie;

- w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii Gminna Komisja ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zajmuje się m.in. rozpatrywaniem wniosków w przedmiocie uzależnień, przeprowadza rozmowy z osobami uzależnionymi, motywuje ich do zastosowania leczenia odwykowego oraz kieruje na leczenie, opiniuje wnioski dotyczące wydania pozwoleń na sprzedaż i podawanie alkoholu, kontroluje punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Komisja współpracuje z instytucjami zajmującymi się problematyką choroby alkoholowej i przemocy;

- prowadzone są zajęcia z dziećmi i młodzieżą zorganizowane w grupach opiekuńczo-wychowawczych z programem profilaktycznym w Bartnikach, Szabdzie, Karbowie, Cielętach,



Gortatowie, Szczuce i Gorczenicy, w których realizowany jest Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii;

- dla dzieci i młodzieży szkolnej organizowane są programy profilaktyczne w formie spektakli teatralnych, koncertów czy wycieczek szkolnych jako alternatywnych form spędzania wolnego czasu.

Mimo wieloletnich działań mających na celu ograniczanie skutków picia alkoholu, problem ten nadal istnieje. Występujące negatywne zdarzenia wymagają ciągłych działań profilaktycznych i zapobiegawczych. Niezwykle ważna jest profilaktyka oraz promocja zdrowia, szczególnie wśród dzieci i młodzieży szkolnej.

Analizując informacje z różnych środowisk i instytucji można stwierdzić, że:

- w roku 2015 w stosunku do roku 2014 i 2013 znacząco zwiększyła się liczba odnotowanych nietrzeźwych kierowców pochodzących z Gminy Brodnica,

- w roku 2015 w stosunku do roku 2014 i 2013 znacząco zwiększyła się liczba sporządzonych „Niebieskich Kart” na terenie Gminy Brodnica,

- Gminnej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jak i Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Brodnicy znany jest 1 przypadek osoby pochodzącej z terenu Gminy Brodnica uzależnionej od narkotyków i dopalaczy. Niepokojące informacje w tym zakresie przedstawiła także KPP w Brodnicy podczas sesji Rady Gminy Brodnica 12 lutego br.

W związku z powyższym należałoby dalej kontynuować podjęte działania, ze szczególnym naciskiem w kierunku podnoszenia świadomości kierowców oraz szeroko pojętego bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego związanych z przeciwdziałaniem nietrzeźwości na drogach (w tym m.in. działania informacyjno-edukacyjne), przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz w zakresie profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii.

Gmina Brodnica udzielała także wsparcia dla Szpitala i Pogotowia Ratunkowego w Brodnicy przekazując w latach 2007-2011 dotacje na zakup ambulansów ratowniczych, sprzętu i wyposażenia dla szpitalnego oddziału dziecięcego. Także po odłączeniu się Szpitala Powiatowego w Brodnicy od Regionalnego Szpitala Specjalistycznego w Grudziądzu wspieramy jego działalność: w 2014 r. zakupiliśmy kardiomonitorzy za około 80.000 dla Szpitala w Brodnicy, natomiast w 2015r. udzieliliśmy 78.000 zł dotacji na zakup specjalistycznego wyposażenia dla szpitala.

Wnioski:

1. Na terenie Gminy Brodnica realizowane są programy prozdrowotne oraz promocja zdrowego stylu życia.
2. Mała liczba osób korzysta z proponowanych programów i dlatego efekty ich funkcjonowania nie są w pełni zadowalające.
3. Gmina wspiera Powiat Brodnicki w realizacji rozbudowy i doposażenia szpitala w Brodnicy licząc na to, że poprawi się mieszkańcom Gminy Brodnica dostępność do wysokiej jakości usług szpitalnych.



Oświata i wychowanie

Obecnie system oświaty w naszej gminie obejmuje szkoły podstawowe wraz z oddziałami przedszkolnymi i szkołę gimnazjalną. W Gminie Brodnica funkcjonują 3 szkoły podstawowe sześcioklasowe: Szkoła Podstawowa w Szabdzie, Szkoła Podstawowa w Gorczenicy, Szkoła Podstawowa w Gortatowie oraz filia tej szkoły w Cielętach, a także jedno Gimnazjum w Szczuce.

Tabela 12. Liczba dzieci w poszczególnych obwodach szkół gminnych

| Rok urodzenia | Liczba urodzonych dzieci w obwodach szkół | | | | |
|---------------|---|-----------------|---------------|-------------------------------|------------|
| | SP Szabda | | SP Gorczenica | SP Gortatowo wraz z Cielętami | Razem |
| | ogółem | w tym z Karbowa | | | |
| 2009 | 66 | 28 | 25 | 41 | 132 |
| 2010 | 46 | 27 | 20 | 44 | 110 |
| 2011 | 46 | 27 | 19 | 31 | 96 |
| 2012 | 49 | 30 | 17 | 38 | 104 |
| 2013 | 47 | 29 | 12 | 26 | 85 |
| 2014 | 48 | 26 | 23 | 39 | 110 |
| 2015 | 47 | 20 | 17 | 32 | 96 |
| Razem | 349 | 187 | 133 | 251 | 733 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z ewidencji ludności Urzędu Gminy Brodnica.

W Gminie Brodnica nie ma funkcjonujących przedszkoli publicznych. Znajdują się natomiast 2 przedszkola niepubliczne, do których w chwili obecnej uczęszcza 37 dzieci (docelowo może uczęszczać 45 dzieci). Przy 3 szkołach podstawowych i 1 filialnej (SP Szabda, SP Gorczenica, SP Gortatowo wraz z Filią w Cielętach) funkcjonuje 7 oddziałów przedszkolnych, w których wychowaniem przedszkolnym objętych jest 117 dzieci (wg stanu na dzień 30.09.2015r.).

W związku z reformą oświaty i zmianą prawa w tym zakresie czeka nas wiele zmian w zakresie oświaty. Z dniem 1 września 2019 r. na mocy ustawy oddział przedszkolny lub oddziały przedszkolne w szkole podstawowej staną się przedszkolem. Jednocześnie przedszkole to stworzy zespół ze szkołą podstawową, w której dotychczas działał oddział przedszkolny lub oddziały przedszkolne.



Tabela 13. Rzeczywiste liczby dzieci i uczniów w szkołach prowadzonych przez Gminę Brodnica.

| Rok szkolny | Przedszkole (3-5 latki) | Liczba dzieci w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych | Liczba uczniów - Szkoła podstawowa | Liczba uczniów – Gimnazjum | Razem / w tym uczniów |
|-------------|-------------------------|---|------------------------------------|----------------------------|-----------------------|
| 2010/2011 | 0 | 78 | 290 | 142 | 510 / 432 |
| 2011/2012 | 0 | 120 | 284 | 149 | 553 / 433 |
| 2012/2013 | 0 | 138 | 316 | 145 | 599 / 461 |
| 2013/2014 | 0 | 128 | 340 | 160 | 628 / 500 |
| 2014/2015 | 0 | 113 | 388 | 158 | 659 / 546 |
| 2015/2016 | 0 | 117 | 443 | 166 | 726 / 609 |

Zródło: opracowanie własne na podstawie danych z SIO – stan na dzień 30.09.danego roku.

Tabela 14. Liczba miejsc w oddziałach przedszkolnych na dzień 30.09.2015r.

| Placówka | Liczba klas - oddziałów przedszkolnych | | | Liczba miejsc w placówce | | | Liczba dzieci uczęszczających |
|---|--|---------------|-----------------|--------------------------|-----------------------|---------------------|-------------------------------|
| | Ogółem | Uruchomionych | Oddział łączony | Ogółem | 5 i >5 godz. dziennie | do 5 godz. dziennie | |
| Oddział przedszkolny SP Gorczenica | 2 | 1 | - | 42 | 42 | - | 25 |
| Oddział przedszkolny w Mszanie SP Szabda | 2 | 2 | - | 23 | 23 | - | 22 |
| Oddział przedszkolny w Karbowie SP Szabda | 1 | 1 | - | 13 | - | 13 | 13 |
| Oddział przedszkolny SP Gortatowo | 2 | 2 | - | 35 | 35 | - | 35 |
| Oddział przedszkolny w Cielętach SP Gortatowo | 1 | 1 | 1 | 14 | 14 | - | 22 |
| Łącznie w gminnych oddziałach przedszkolnych | 8 | 7 | 1 | 127 | 114 | 13 | 117 |
| Liczba dzieci z Gminy Brodnica uczęszczających 30.09.2015r. do przedszkoli w innych gminach | - | - | - | - | - | - | 111 |

Zródło: opracowanie własne na podstawie danych z SIO.



Jak widać w powyższej tabeli znacząco duża grupa dzieci uczęszcza do przedszkoli znajdujących się w sąsiednich gminach, łącznie we wrześniu br. wykazano aż 111 dzieci.

Tabela 15. Stopień zaspokojenia potrzeb na miejsca wychowania przedszkolnego na terenie Gminy Brodnica.

| Lp. | Dzieci urodzone w latach | Liczba dzieci | Liczba miejsc w przedszkolach | | % zaspokojenia potrzeb |
|-----|--------------------------|---------------|-------------------------------|----------------|------------------------|
| | | | Publicznych | Niepublicznych | |
| 1 | 2007-2009 | 320 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | 2008-2010 | 362 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | 2009-2011 | 338 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | 2010-2012 | 310 | 0 | 15 | 4,84 |
| 5 | 2011-2013 | 285 | 0 | 15 | 5,27 |
| 6 | 2012-2014 | 299 | 0 | 40 | 13,38 |

Zródło: opracowanie własne na podstawie danych z ewidencji ludności UG Brodnica na dzień 31.12.2015r. oraz z SIO.

Wnioski:

1. Duża grupa dzieci naszych mieszkańców uczęszcza do przedszkoli w innych gminach, zwłaszcza w mieście Brodnica. Liczba miejsc w funkcjonujących na terenie gminy oddziałach przedszkolnych oraz w przedszkolach niepublicznych nie jest wystarczająca, aby zapewnić w niedalekiej przyszłości opiekę przedszkolną wszystkim dzieciom w wieku 3-6 lat.
2. Liczba pomieszczeń do prowadzenia zajęć jest zbyt mała w Szkole Podstawowej w Gortatowie, w związku z przeznaczeniem nowych pomieszczeń na potrzeby oddziałów przedszkolnych oraz brakiem sali sportowej.
3. W Szkole Podstawowej w Szabdzie jest za mało pomieszczeń ze względu na uczęszczanie do tej szkoły coraz większej liczby dzieci z Karbowa ale także z Kruszynek i Bartnik.
4. Budynek filii SP w Gortatowie znajdujący się w Cielętach jest zbyt mały, aby mogły w nim uczyć się dzieci w klasach I-III oraz mogła być realizowana opieka przedszkolna dzieci w wieku 3-6 lat.
5. W Karbowie w każdym roczniku jest taka liczba dzieci, że mogłaby istnieć odrębna szkoła podstawowa jednociągowa.

Dowóz uczniów do szkół Gminy Brodnica.

Obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego dowozu i opieki w czasie przewozu dziecka (lub zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice) do najbliższego publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego w określonych ustawowo przypadkach. W Gminie Brodnica ponad połowa (55% w roku szkolnym 2014/2015) uczniów



uczęszczających do szkół jest dowożona autobusami szkolnymi oraz kilkoro prywatnie przez rodziców, co powoduje znaczne koszty.

Odnotowujemy corocznie wzrost liczby rodziców deklarujących uczęszczanie ich dzieci do szkół gminnych co powoduje, że zwiększa się liczba dzieci uprawnionych do dowożenia - szczególnie z rejonu Kruszynek, Bartnik i Karbowa. W ostatnim roku szkolnym liczba uprawnionych do dowozu dzieci tylko z tego rejonu wzrosła łącznie o około 30 uczniów. Dodatkowo gmina od września 2015r. dowozi dzieci z Cieląt i okolic, w tym 5 do Szkoły Filialnej w Cielętach i 8 do Szkoły Podstawowej w Gortatowie oraz 4 do Gimnazjum w Szczuce.

Tabela 16. Organizacja transportu uczniów do szkół w roku szkolnym 2014/2015.

| | Wychowankowie oddziałów przedszkolnych | Uczniowie w klasach I-IV w szkołach podstawowych | Uczniowie w wyższych klasach szkoły podstawowej oraz uczniowie w gimnazjach | Uczniowie niepełnosprawni | Razem |
|---|--|--|---|---------------------------|-------|
| Liczba uczniów uprawnionych do bezpłatnego transportu do szkoły | 50 | 116 | 144 | 6 | 316 |
| Liczba uczniów przewożonych na koszt gminy | 59 | 140 | 160 | 6 | 365 |
| w tym: | | | | | |
| Zakontraktowany przewoźnik | 55 | 129 | 152 | 2 | 338 |
| Rodzice ze zwrotem kosztów | 1 | 1 | 0 | 4 | 6 |
| Bilety komunikacji publicznej zakupione przez gminę | 3 | 10 | 8 | 0 | 21 |

Wnioski:

1. Pomimo złożonego systemu szkolnego w gminie istnieje sieć bezpiecznego, zgodnego z prawem dowożenia dzieci i uczniów do szkół w formie, która zabezpiecza potrzeby w tym zakresie, jednocześnie będąc niezbędnym i ważnym elementem funkcjonowania oświaty.
2. Zwiększające się zainteresowanie szkołami gminnymi powoduje wzrost kosztów związanych z organizacją dowożenia.
3. W związku z problemami komunikacyjnymi występującymi w niektórych rejonach gminy (np. w Kozim Rogu, Opalenicy, Mszanie) organizacja dowożenia w systemie kursów otwartych mogłaby rozwiązać problemy transportowe mieszkańców tych miejscowości.

Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego

W ramach środków z budżetu Gminy Brodnica przeznaczonych na kulturę co roku odbywa się wiele imprez lokalnych i ponadlokalnych organizowanych przez Urząd Gminy Brodnica i szkoły



gminne. Na terenie gminy działa również Gminna Biblioteka Publiczna w Szczuce, będąca samorządową instytucją kultury. Biblioteka w Szczuce znajduje się na parterze budynku przy Gimnazjum w Szczuce. Placówkę prowadzi kierownik biblioteki, który zarządza działalnością biblioteki macierzystej i filii w Szabdzie, mieszczącej się w dobudowanej części świetlicy wiejskiej. Najważniejsze imprezy organizowane przez GBP w Szczuce to:

- a) Gminny Przegląd Palm Wielkanocnych,
- b) Biesiada Kulturalna Seniorów.

Niżej wymieniono ważniejsze imprezy i zadania o charakterze kulturalnym i edukacyjnym prowadzone na terenie Gminy Brodnica:

- a) dożynki - gminna impreza coroczna,
- b) Gminny Konkurs pt. „Spotkania u Królowy Anny Wazówny”,
- d) Gminny Konkurs Recytatorski pt. „Poeci Dziecięcej Radości”,
- f) Gminny Festiwal Twórczości Przedszkolaków – Konkurs Recytatorski,
- g) Gminny Konkurs Ortograficzny „O Pióro Wójta Gminy Brodnica”,
- h) Gminny Konkurs Matematyczny klas I-III SP oraz Gminny Konkurs Matematyczny o Puchar Wójta dla klas V-VI szkół podstawowych,
- i) Gminny Konkurs z Języka Angielskiego (dla uczniów szkół podstawowych),
- j) od 2014 organizowany jest dla uczniów gimnazjów Gminny Konkurs Wiedzy o Samorządzie Terytorialnym,
- k) uczniowie z Gimnazjum w Szczuce co roku biorą udział w przeglądzie dorobku kulturalnego gimnazjów w Brodnickim Domu Kultury.

Gmina wspiera finansowo funkcjonowanie zespołów śpiewaczych: „Karbowianie”, „Szczupanki” i „Czerwone Korale” oraz działalność KGW, w tym m.in. przygotowania pokazów kulinarnych i warsztatów rękodzielniczych, organizacji spotkań wigilijnych zorganizowanych przez KGW dla mieszkańców naszej gminy.

Na terenie Gminy Brodnica działają trzy ochotnicze straże pożarne nie będące w Krajowym Systemie Ratownictwa. Środki budżetowe przeznaczane są na popularyzację historii i tradycji ruchu strażackiego i wiedzy z zakresu ochrony przeciwpożarowej. W szczególności na organizację „Dnia Strażaka”, organizację dla dzieci i młodzieży Ogólnopolskiego turnieju wiedzy pożarniczej „Młodzież zapobiega pożarom” oraz na organizację dla dzieci i młodzieży Ogólnopolskiego konkursu plastycznego „Zapobiegajmy pożarom”.

Wnioski:

1. Rozwój kultury i twórczości na terenie Gminy Brodnica jest niezbędnym elementem tworzenia wspólnoty samorządowej.
2. Poprzez występujące różnorodne działania umożliwiające spełnianie różnych zainteresowań i pasji mieszkańców Gminy Brodnica, pogłębia się integracja różnych środowisk i pokoleń; również dzięki udziałowi w imprezach kulturalno-oświatowych, działalności kół gospodyń wiejskich i zespołów śpiewaczych.
3. Na terenie Gminy Brodnica brak jest instytucji kultury, innych niż Gminna Biblioteka Publiczna w Szczuce.



Kultura fizyczna i sport

Działania w zakresie sportu prowadzone są na terenie Gminy Brodnica przez Urząd Gminy Brodnica, szkoły gminne, UKS-y działające przy szkołach (w tym UKS „MARATON”, UKS „PIAST” i UKS „KORCZAKI”), Ochotnicze Straże Pożarne oraz tzw. „podwórkowe” - aktywne grupy osób z Gminy Brodnica tworzące drużyny seniorów, młodzików oraz dzieci i młodzieży szkolnej grające w piłkę nożną oraz uprawiający różne dyscypliny sportu.

W ostatnich latach znaczna część środków budżetu gminy była przeznaczana na budowę różnego rodzaju obiektów sportowych (najczęściej przy szkołach) i rekreacyjnych, z wykorzystaniem także środków zewnętrznych, głównie z Unii Europejskiej.

Tabela 17. Obiekty sportowe w Gminie Brodnica

| Lp. | Rodzaj obiektu | Rok oddania do użytkowania |
|-----|--|----------------------------|
| 1. | Boisko do piłki nożnej w Karbowie z nawierzchnią trawiastą | 1999 |
| 2. | Hala sportowa w Gorczenicy o wymiarach 18 m x 37 m | 2002 |
| 3. | Boisko do piłki nożnej w Gorczeniczce z nawierzchnią trawiastą | 2005 |
| 4. | Boisko w Opalenicy | 2006 |
| 5. | Sala sportowa w Szabdzie o wymiarach 12 m x 24 m | 2007 |
| 6. | Boisko do piłki nożnej w Gorczenicy z nawierzchnią trawiastą | 2007 |
| 7. | Boisko do piłki nożnej o wymiarach 30,0m x 62m w Szczuce z nawierzchnią ze sztucznej trawy (boisko Orlik) | 2009 |
| 8. | Boisko uniwersalne wielozadaniowe o wymiarach 19,1 m x 32,1 m w Szczuce z nawierzchnią poliuretanową do koszykówki, piłki siatkowej, piłki ręcznej (boisko Orlik) | 2009 |
| 9. | Sala sportowa w Szczuce o wymiarach 12 m x 24 | 2011 |
| 10. | Bieżnia sportowa okólna Gorczenicy z nawierzchnią z kortową z mączki ceglanej | 2012 |
| 11. | Boisko uniwersalne wielozadaniowe o wymiarach 44 m x 26 m w Gortatowie z nawierzchnią poliuretanową (piłka nożna na zasadach piłki halowej, siatkówka, koszykówka) | 2012 |
| 12. | Boisko uniwersalne wielozadaniowe o wymiarach 30,2 m x 17 m w Szabdzie z nawierzchnią poliuretanową (siatkówka, koszykówka, badminton) | 2012 |
| 13. | Boisko uniwersalne wielozadaniowe o wymiarach 31 m x 17 m w Mszanie z nawierzchnią poliuretanową (siatkówka, koszykówka) | 2012 |
| 14. | Boisko piłkarskie o wymiarach 31,0 m x 17,0 m w Mszanie z nawierzchnią trawiastą | 2012 |
| 15. | Boisko do piłki nożnej o wymiarach 25,0 m x 38,0 m w Kruszynkach z nawierzchnią trawiastą | 2012 |
| 16. | Boisko do piłki siatkowej w Gorczeniczce z nawierzchnią piaskową | 2012 |
| 17. | Siłownia zewnętrzna w Karbowie (ul. Jaśminowa) | 2014 |
| 18. | Siłownia zewnętrzna w Szczuce | 2014 |
| 19. | Siłownia zewnętrzna w Podgórzu | 2014 |

Szkoła Podstawowa w Gortatowie jest obecnie jedyną szkołą, która nie posiada własnej sali sportowej. Obecnie dzieci ćwiczą na korytarzu szkoły lub korzystają ze sali sportowej w Szczuce lub Gorczenicy.

Do imprez sportowych organizowanych na terenie Gminy Brodnica należą:



- „Wiosenne Wyścigi” – jest to impreza sportowa odbywająca się w sali sportowej w Szabdzie dla najmłodszych uczniów gminnych szkół podstawowych,
- Gminna Spartakiada Lekkoatletyczna w Gortatowie dla uczniów klas VI-VI szkół podstawowych,
- Gminny Trójbój Lekkoatletyczny na boisku w Gortatowie – w tych zawodach uczestniczą reprezentacje z gminnych szkół podstawowych z Gorczenicy, Gortatowa i Szabdy,
- Gminny Czwórój Lekkoatletyczny w Gorczenicy (w tym m.in. biegi, skok w dal, rzuty piłką),
- „5 piłkarskie” – Gminny Turniej Piłki Nożnej o Puchar Wójta Gminy Brodnica dla uczniów gimnazjów,
- od 2010r. corocznie odbywa się „Bieg Napoleoński” – zawodnicy biegną drogami gminnymi w Szabdzie i Mszanie na dystansie 5 i 10 km, obywają się również biegi towarzyszące dla dzieci i młodzieży szkolnej na krótszych dystansach,
- Gminny Turniej Sołectw organizowany jest głównie jako sportowa impreza towarzysząca ważnym wydarzeniom gminnym o charakterze kulturalno-sportowym, takim jak np. festyny czy Dożynki Gminne,
- Gminny Turniej Tenisa Stołowego w hali sportowej w Gorczenicy,
- Halowy Turniej Piłki Nożnej o Puchar Wójta Gminy Brodnica z Okazji Święta Niepodległości w hali sportowej w Gorczenicy.

W gminnych obiektach sportowych prowadzone są także różnego rodzaju programy sportowe:

- w okresie od marca do listopada (począwszy od 2010r.) na boiskach „Orlik” w Szczuce odbywają się zajęcia sportowe prowadzone przez 2 animatorów sportu zatrudnianych przez Gminę Brodnica,
- od 2012r. zatrudniany jest na hali sportowej w Gorczenicy opiekun obiektu, który podczas gminnych imprez sportowych pełni także rolę animatora sportu oraz sezonowo (np. w okresie ferii zimowych) zatrudniani są także opiekunowie sal sportowych w Szabdzie i w Szczuce,
- c) w okresie ferii zimowych, na gminnych salach sportowych zatrudniani są animatorzy sportu, prowadzący zajęcia z osobami, które przybędą na sale,
- d) od roku 2013 zatrudniamy opiekunów gminnych boisk sportowych w: Karbowie, Mszanie, Szabdzie, Kruszynkach, Gorczenicy, Gorczeniczce, Gortatowie i Opalenicy.

Wnioski:

1. Do rozwijania aktywności sportowej mieszkańcy Gminy Brodnica mogą korzystać z różnorodnej istniejącej na terenie gminy bazy sportowej.
2. Szkoła Podstawowa w Gortatowie jest jedyną szkołą, przy której nie znajduje się sala sportowa.
3. Na terenie gminy brak jest pełnowymiarowego boiska do piłki nożnej z infrastrukturą lekkoatletyczną.



2.5. Infrastruktura techniczna i gospodarka komunalna

Zaopatrzenie w wodę

Gmina Brodnica realizując zadanie własne w zakresie gospodarki wodociągowej zarządza dwoma czynnymi stacjami uzdatniania wody zlokalizowanymi we wsiach Szymkowo i Mszano, jedną pompownią wody znajdującą się we wsi Szczuka podnoszącą ciśnienie dla odbiorców we wsiach: Cielęta, Wyb. Michałowo i Bobrowiska oraz rozdzielczą siecią wodociągową o łącznej długości 176,7 km, oraz nieczynnym ujęciem wody w Karbowie, które wyposażone jest w 3 studnie głębinowe, z których jedna zachowała pełną pierwotną wydajność w wysokości 41 m³/h i może być dalej eksploatowana. Sieć wodociągowa uzbrojona jest w ponad 610 naziemnych hydrantów pożarowych. Od sieci tej wykonanych jest 1857 przyłączy o łącznej długości 65 km wg stanu na 31 grudnia 2015 r. Hydrofornia w Szymkowie uzdatnia wodę z czterech studni głębinowych, z których dwie znajdują się we wsi Szymkowo a kolejne dwie we wsi Szczuka. Hydrofornia w Mszanie uzdatnia wodę z trzech studni głębinowych, z których dwie znajdują się we wsi Mszano a jedna we wsi Szabda.

W roku 2013 obydwie hydrofornie zostały zmodernizowane i wybudowane zostały dwie studnie głębinowe; jedna w Szczuce dla zwiększenia zasobów wody dla hydroforni w Szymkowie a druga w Mszanie w dolinie Drwęcy dla zwiększenia zasobów wody dla hydroforni w Mszanie.

Hydrofornia w Szymkowie zasila w wodę następujące miejscowości: Sobieszyno, Gortatowo, Dzierżno, Szymkowo, Kozi Róg, Szczuka, Podgórz, Gorczenica, Gorczeniczka, Opalenica, Kominy, Moczadła, Cielęta, Wybudowanie Michałowo oraz Bobrowiska i Nowy Dwór.

Hydrofornia Mszano zasila w wodę następujące miejscowości: Mszano, Szabda, Niewierz, Kruszyńki i Bartniki.

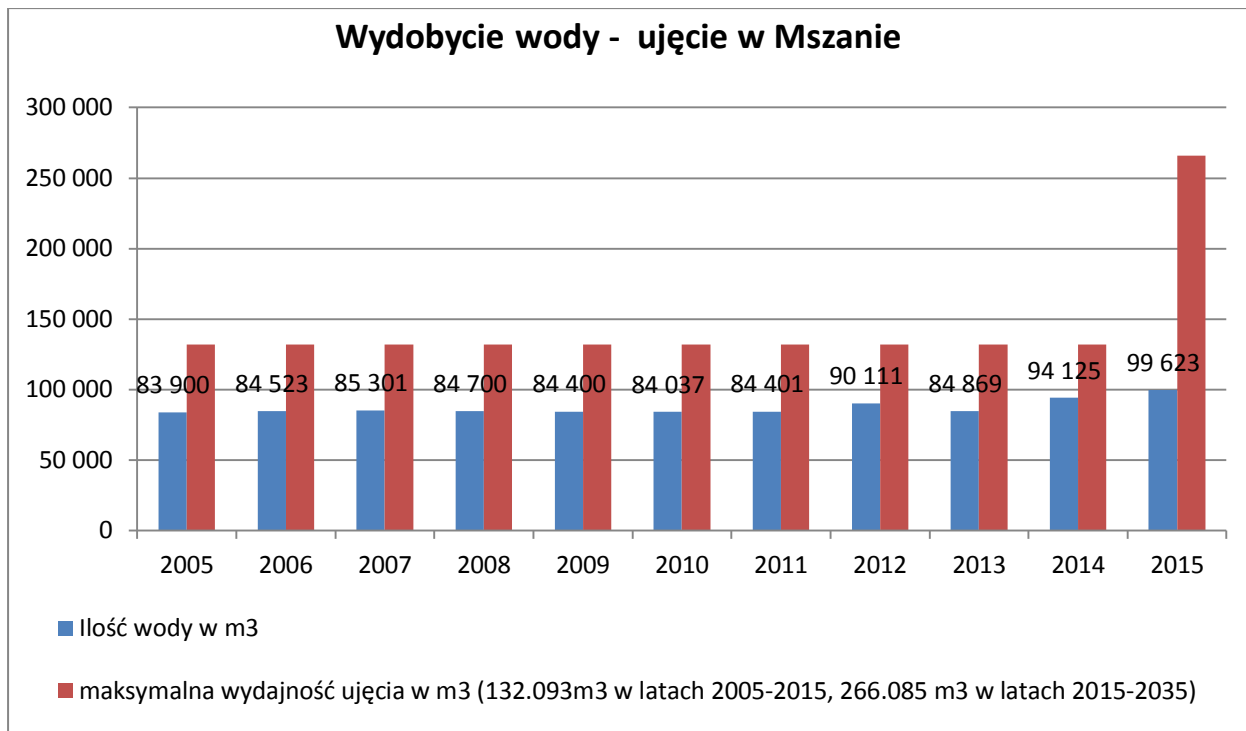
Tabela nr 18. Podstawowe informacje o ujęciach wody

| Miejscowość, w której znajduje się ujęcie wody | Wydajność ujęcia w m ³ wg pozwolenia wodnoprawnego | | Produkcja wody uzdatnionej w roku 2015 w m ³ | Ilość przyłączy w sztukach |
|--|---|------------------------|---|----------------------------|
| | Q _{sr.dobowo.} | Q _{max} | | |
| Karbowo ^(*) | 1 900 ^(*) | 694 960 ^(*) | 116 200 ^(*) | 447 |
| Mszano | 489 | 266 085 | 99 600 | 424 |
| Szymkowo | 927 | 338 356 | 246 460 | 986 |

(*)-ujęcie nieczynne od 1998 roku w związku z tym brak aktualnego pozwolenia wodnoprawnego a zaopatrzenie w wodę odbywa się z miasta Brodnicy.

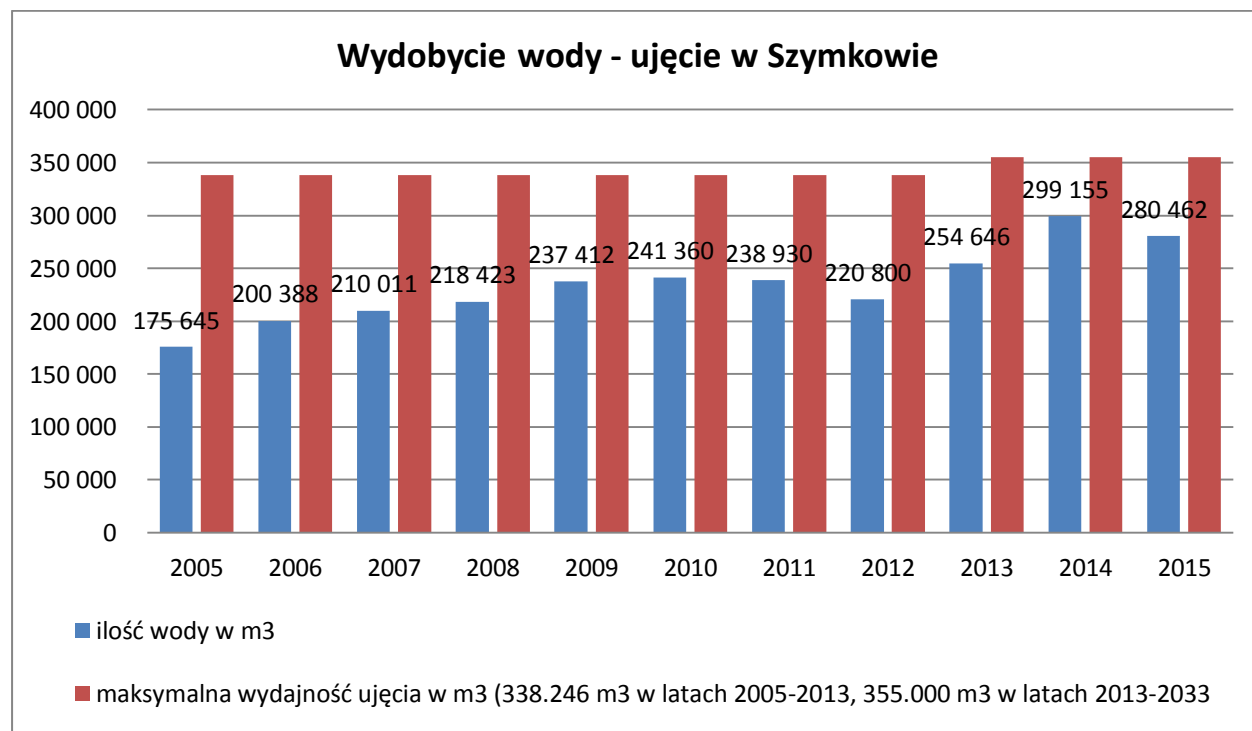


Wykres 8. Wydobyte wody na ujęciu w Mszanie w latach 2005-2015.



Źródło: opracowanie własne

Wykres 9. Wydobyte wody na ujęciu w Szymkowie w latach 2005-2015.



Źródło: opracowanie własne

Wody w ujęciach nie powinno brakować. Sieć co roku się wydłuża. Odbiorów przybywa. Rocznie wydaje się przeszło 100 warunków na przyłącza do sieci. Okresowo podczas zwiększonego rozbioru wody występują problemy z zapewnieniem ciągłości jej dostaw do niektórych miejscowości



zaopatrywanych przez hydrofornię w Szymkowie. Trudności z dostarczeniem odpowiednich ilości wody nie wynikają z jej braku na ujęciu, lecz z przestarzałej infrastruktury przesyłowej. Średnice rur na początkowych kilometrach od hydroforni nie zostały przewidziane do przesyłu tak dużych ilości wody jak to się dzieje obecnie. W celu poprawy sytuacji wybudowana zostanie magistrala przesyłowa z rur o średnicy 300 mm do miejscowości Szczuka, co powinno opanować sytuację. Projekt inwestycji jest opracowany, a jej wykonanie nastąpi w tym roku.

Wnioski:

1. Negatywnie odczuwa się brak ujęcia wody w Karbowie.
2. Sieć wodociągowa w Gminie Brodnica bardzo szybko się rozbudowuje, ale za jej rozwojem nie nadążają potrzeby w zakresie budowy linii tranzytowych wody.
3. Długotrwałe panująca susza powoduje, że ujęcie wody w Szymkowie jest okresowo przeciążone.

Gospodarka kanalizacyjna

W zakresie gospodarki kanalizacyjnej gmina zarządza 40 przepompowniami ścieków, dzięki którym możliwy jest sprawny odbiór i przesył ścieków do oczyszczalni miejskiej oraz 9 przepływomierzami zliczającymi ilości odprowadzanych ścieków oraz siecią kanalizacji sanitarnej, której łączna długość (bez przykanalików) wynosi 57,7 km. Od sieci tej prowadzi do odbiorców usług 610 przyłączy o długości około 12 km.

Tabela nr 19 . Ilość przyłączy kanalizacyjnych w miejscowościach Gminy Brodnica

| Lp. | Sołectwo/miejscowość | Ilość przyłączy w miejscowości |
|-----|-----------------------|--------------------------------|
| 1. | Szczuka | 73 |
| 2. | Cielęta | 57 |
| 3. | Wybudowanie Michałowo | 24 |
| 4. | Podgórz | 53 |
| 5. | Gorczenica | 10 |
| 6. | Moczała | 7 |
| 7. | Kominy | 6 |
| 8. | Kruszynki/Bartniki | 36 |
| 9. | Niewierz | 9 |
| 10. | Szabda | 61 |
| 11. | Mszano | 32 |
| 12. | Karbowo | 242 |
| | Razem | 610 |



Z kanalizacji korzysta około 2440 osób, około 1000 osób odprowadza ścieki do 267 oczyszczalni przyzagrodowych, a 4,5 tysiąca mieszkańców gminy spuszcza ścieki do około 1000 zbiorników bezodpływowych.

Tabela 18. Ilość instalacji i urządzeń kanalizacyjnych w Gminie Brodnica w latach 2008-2015

| Rodzaj, instalacji, urządzenia | Ilość urządzeń, instalacji w roku: | | | | | | | |
|----------------------------------|------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Przyłącza kanalizacyjne | 294 | 314 | 320 | 357 | 375 | 427 | 516 | 610 |
| Zbiorniki bezodpływowe | 1160 | 1157 | 1109 | 1140 | 1140 | 1008 | 1010 | 1000 |
| Przydomowe oczyszczalnie ścieków | 48 | 48 | 55 | 55 | 55 | 162 | 192 | 267 |

Wnioski:

1. W Gminie Brodnica tylko 33 % nieruchomości podłączonych jest do sieci kanalizacyjnej, a około 14 % wyposażonych jest w oczyszczalnie przyzagrodowe, co daje niski wskaźnik skanalizowania gminy.
2. Sieć kanalizacji sanitarnej występuje w miejscowościach najszybciej się rozwijających.
3. Budowa przydomowych oczyszczalni jest znacznie tańsza od budowy sieci kanalizacji sanitarnej w obszarach o rozproszonej zabudowie.

Sieć drogowa na terenie Gminy Brodnica

W granicach administracyjnych Gminy Brodnica sieć dróg publicznych tworzą:

- 1) droga krajowa nr 15 Trzebnica – Ostróda (9,091 km),
- 2) drogi wojewódzkie: nr 543 Paparzyn –Szabda (2,218 km), nr 544 Brodnica–Ostrołęka (3,436 km), nr 560 Brodnica–Sierpc (3,644 km),
- 3) drogi powiatowe - 10 odcinków dróg (32,5 km), które są podstawowym łącznikiem z drogą krajową, drogami wojewódzkimi oraz gminami sąsiednimi,
- 4) drogi gminne, które są uzupełnieniem dróg krajowych, wojewódzkich i powiatowych jest 87 dróg gminnych.

Ogólna długość dróg gminnych na dzień 31.12.2014r. wynosiła 227 km z tego: 104,193 km posiadało status drogi gminnej publicznej, pozostałe stanowią drogi gminne wewnętrzne. W 2015 roku 35 dróg zaliczono do kategorii dróg gminnych publicznych (ok. 14,434 km). Obecnie 17,986 km dróg posiada nawierzchnię bitumiczną, betonową – 0,080 km oraz z kostki betonowej – 1,323 km. Pozostałe drogi posiadają nawierzchnię gruntową, co roku sukcesywnie poprawianą poprzez profilowane równiarką, nawożenie kamieniem kruszonym, klincem, żwirem zaglinionym i destruktem betonowym.

W ciągach dróg znajdują się 4 obiekty mostowe o dł. 68 m i pow. 342,4 m² we wsiach Nowy Dwór, Kominy, Kruszynki i Moczadła.



Utwardzonych poboczy, zatoczek autobusowych mamy w gminie łącznie 229 m², natomiast chodników przy drogach gminnych we wsiach: Gorczenica, Gortatowo, Karbowo, Kominy, Mszano i Szabda razem 1.573,8 m².

Z przeprowadzonej analizy stanu technicznego nawierzchni dróg gminnych wynika, iż pomimo realizacji kilku inwestycji drogowych w ostatnich latach w gminie Brodnica, potrzeby w tym zakresie nadal występują, zwłaszcza na terenach osiedlowych. Stan tych dróg gruntowych jest coraz lepszy, bitumicznych – średni.

Wnioski:

1. Dzięki centralnemu położeniu gminy jej mieszkańcy korzystają z rozwiniętej sieci dróg wojewódzkich i powiatowych, oraz drogi krajowej nr 15.
2. Droga krajowa nr 15 i drogi wojewódzkie są ciągami komunikacyjnymi znacznie obciążonymi ruchem, nie wszędzie posiadającymi chodniki - tylko w Cielętach i Wybudowaniu Michałowo; generalnie brak jest przy nich ścieżek rowerowych.
3. Drogi powiatowe są w większości w złym stanie technicznym, z niewielką ilością chodników wybudowanych głównie przez Gminę Brodnica w miejscach o znacznej gęstości zabudowy.
4. Sieć dróg gminnych ciągle się rozwija, gdyż dochodzą do niej nowe drogi publiczne i wewnętrzne wydzielane na obszarach objętych planami zagospodarowania przestrzennego.
5. Gmina posiada mało dróg publicznych trwale utwardzonych.

Oświetlenie drogowe

W roku 1990 na terenie naszej gminy istniało 157 szt. opraw oświetlenia drogowego. Z tej liczby tylko nieznaczna ilość była czynnie użytkowana ze względów finansowych. Po przejściu władzy przez samorząd lokalny, sukcesywnie rozpoczęto przeprowadzanie modernizacji istniejących opraw oświetleniowych na nowoczesne i energooszczędne. Z każdym rokiem przybywało też po kilka dodatkowych lamp. W chwili obecnej na terenie gminy posiadamy **310** opraw oświetleniowych na słupach Energi Oświetlenie. Występuje ono w następujących miejscowościach: Wybudowanie Michałowo, Cielęta, Kruszyńki, Gorczenica, Gortatowo, Karbowo, Kozi Róg, Mszano, Niewierz, Tama Brodzka, Opalenica, Podgórz, Sobieszyno, Szabda, Szczuka i Szymkowo.

Nowe lampy powstawać zaczęły na własnych słupach a nie jak dotychczas na słupach stanowiących własność energetyki. Pierwszą tego typu inwestycją było oddane do użytku na przełomie roku 2007/2008 oświetlenie ulicy Działkowej i ulicy Łącznej we wsi Wyb. Michałowo, gdzie powstało 20 lamp oraz osiedla tzw. „kwiatowego” we wsi Karbowo, gdzie powstało 46 lamp. W roku 2008 wybudowane zostały 62 nowe lampy we wsiach Kruszyńki, Cielęta i Podgórz. Rekordowym pod względem ilości oddanych do użytku nowych lamp, był rok 2010, kiedy to zaświeciły na terenie gminy aż 73 nowe punkty we wsiach Karbowo - przy ul. Klubowej i Pszenicznej oraz Wyb. Michałowo przy



ul. Widokowej. Rok 2011 to dalsza rozbudowa oświetlenia we wsi Karbowo, w 2012 roku dobudowano oświetlenie we wsi Wyb. Michałowo przy ul. Lidzbarskiej – 21 lamp. W roku 2014 na osiedlu w Kominach powstały 32 lampy, w roku 2015 w Moczadłach wybudowano 29 lamp. Obecnie posiadamy jako gmina własne oprawy oświetleniowe w ilości **359** opraw. W sumie w ciągu 25 ostatnich lat z 157 szt. starych lamp oświetleniowych doszliśmy do 669 punktów świetlnych z sodowymi źródłami światła o mocy 100W-150W.

Wnioski:

1. Z oświetlenia ulicznego od zmierzchu do godziny 23-ciej i od godziny 5- tej do świtu korzysta większość miejscowości w Gminie Brodnica, ale występuje ono tylko w miejscach o zwartej zabudowie.
2. Stan techniczny instalacji oświetlenia ulicznego jest dobry.
3. Nie mamy na terenie gminy oświetlenia energooszczędnego.

Nieruchomości zabudowane stanowiące własność Gminy Brodnica

Gmina posiada: 8 budynków mieszkalnych, 2 mieszkalno-użytkowe z 42 mieszkaniami stanowiącymi własność Gminy, 8 świetlic, 1 salkę wiejską, 3 remizy, garaże, budynki gospodarcze, była szkołę zadrzewieniową, była bazę SKR w Gorczenicy, 5 szkół w tym 1 gimnazjum, 8 boisk sportowych, 8 placów zabaw, 3 siłownie oraz udział w budynku przy ul. Zamkowej 13 w Brodnicy oraz nieruchomość przy ul. Mazurskiej 13 w Brodnicy. Większość budynków stanowiących mienie komunalne zostało wyremontowanych. Wszystkie budynki mają aktualne przeglądy techniczne, elektryczne i kominiarskie. Stan techniczny budynków jest dobry. Dwa z budynków komunalnych posiadają jeszcze pokrycie z eternitu.

W 2015 roku zakupiono nieruchomość przy ul Mazurskiej 13 na nową siedzibę Urzędu Gminy. Nieruchomość składa się z budynku biurowego o trzech kondygnacjach i powierzchni zabudowy 753 m², dwóch parterowych budynków (kotłowni ze składem opału o pow. 102 m² oraz garażu o pow. 71 m², położonych na działce o powierzchni 0,2869 ha.

W 2016r. zostanie oddany do użytku 12 rodzinny budynek socjalny. Pozwoli to na zabezpieczenie najbliższych potrzeb mieszkaniowych dla mieszkańców mających prawo do lokalu socjalnego, w tym na wykonanie wyroków sądu.

Wnioski:

1. Budynki mieszkalne są w stanie dobrym. Większość posiada wymienione pokrycia dachowe oraz stolarkę okienną i drzwiową.
2. Świetlice są w stanie dobrym. W ostatnich latach w wyniku remontów i modernizacji standard ich się znacząco podniósł. Problemem jest brak wentylacji i ogrzewania w większości z nich.



Zaopatrzenie w energię elektryczną

Teren Gminy Brodnica jest 100 % zelektryfikowany. Zaopatrzenie gminy Brodnica w energię elektryczną odbywa się za pomocą dwóch głównych punktów zasilania (GPZ) zlokalizowanych na terenie miasta Brodnica przy ul. Sądowej (GPZ Grunwald) oraz przy ul. 18 stycznia (GPZ Podgórz). W/w główne punkty zasilania w Brodnicy połączone są napowietrznymi liniami elektroenergetycznymi WN 110 kV z punktem zasilania dla Jabłonowa Pomorskiego oraz z punktami zasilania dla Rypina, Lidzarka oraz Nowego Miasta Lubawskiego. Z głównych punktów zasilania na teren gminy Brodnica wyprowadzone są linie magistralne SN - napowietrzne, które zasilają stacje transformatorowe 15/0,4 kV zlokalizowane w gminie. Zaopatrzenie odbiorców w energię elektryczną odbywa się poprzez sieć rozdzielczą linii napowietrznych i kablowych NN 0,4 kV.

Rozmieszczenie sieci na terenie Gminy Brodnica pozwala na uzyskanie zasilania w energię elektryczną w zasadzie w każdym miejscu gminy, co jest niezwykle ważnym argumentem dla potencjalnych inwestorów. Niepokojącą tendencją zauważalną obecnie jest czas oczekiwania na wykonanie przyłącza, który kształtuje się obecnie od 12 do 14 miesięcy, od złożenia wniosku przyłączeniowego. W latach ubiegłych czas oczekiwania wynosił do 6 miesięcy. Jako ograniczenia w związku z występowaniem linii elektroenergetycznych wykazać należy ograniczenia w zagospodarowaniu terenów przez które przebiegają linie jako wyłączony z zabudowy (pasy techniczne). Utrzymaniem sieci na terenie Gminy Brodnica zajmuje się ZE Energa Oddział w Toruniu, Rejon w Brodnicy.

Na przestrzeni ostatnich kilku lat na terenie Gminy Brodnica powstało 16 elektrowni wiatrowych. Poniżej przedstawiono ich lokalizacje wraz z ich parametrami technicznymi.

Tabela 20. Elektrownie wiatrowe na terenie Gminy Brodnica.

| Lp. | Łączna liczba turbin | Łączna moc [MW] | Lokalizacja turbin farmy | | | Liczba turbin na działce | Dane techniczne | |
|-----|----------------------|---------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|----------|--------------------------|-----------------|-----------------|
| | | | Nr dz. ew. | Obręb ew. | gmina | | Wys. masztu [m] | śr. wirnika [m] |
| 1 | 4 1 | 225 kW każda 660 kW | 53/4 53/6 (dawniej 53/5) | Cielęta | Brodnica | 5 | 30 70 | 30 ok. 50 |
| 2 | 3 | 250kW każda łącznie 0,27MW | 60/24 i 300/5 | Szczuka (miejscowość Podgórz) | Brodnica | 3 | 30 | 31 |
| 3 | 2 | 660kW każda łącznie 1,2 MW | 36/1 | Szymkowo | Brodnica | 2 | 40-55 | ok. 50 |
| 4 | 2 | 600-660kW łącznie 1,2 MW | 9/4 | Gorzenica | Brodnica | 2 | 75 | 40 |
| 5 | 2 | 500 kW/ każda łącznie 1,0 MW | 100/9 (dawniej 100/7) | Szczuka | Brodnica | 2 | 40-55 | 47 |
| 6 | 2 | do 3MW/ każda łącznie 6,0 MW | 23/22 | Kruszynki | Brodnica | 2 | do 180 | do 100 |



Ponadto wydane zostały trzy decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach dla budowy paneli fotowoltaicznych:

- „Budowa farmy fotowoltaicznej „Brodnica” o mocy elektrycznej do 2 MW zlokalizowanej na działce nr 35/1 obręb Kruszyнки gmina Brodnica (farma wraz z całą infrastrukturą) oraz na działce nr 175, obręb Kruszyń Szlacheckie, gmina Bobrowo (droga dojazdowa)”.
- „Budowa zespołu wolnostojących paneli fotowoltaicznych o łącznej mocy do 1 MW i powierzchni do 2ha wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną i przyłączeniem do krajowej sieci energetycznej na działce nr 82 w miejscowości Szabda, gmina Brodnica”.
- „Budowa farmy fotowoltaicznej o mocy 1903,5 kW, na działce 118 w miejscowości Kruszyńki, gmina Brodnica”.

Wnioski:

1. Teren Gminy Brodnica jest dobrze zaopatrzone w energię elektryczną.
2. Ze względu na intensywny rozwój budownictwa mieszkaniowego oraz uwarunkowania przyrodnicze lokalizacja kolejnych elektrowni wiatrowych na terenie Gminy Brodnica jest nie wskazana.

Sieć gazownicza

Na terenie Gminy Brodnica istnieją możliwości techniczne zasilania gazem ziemnym przewodowym większości miejscowości. Przez teren gminy przebiega gazociąg wysokiego ciśnienia DN 250/150 relacji Wąbrzeźno–Brodnica. Sieć doprowadza gaz do stacji redukcyjno-pomiarowej zlokalizowanej na terenie Brodnicy i zasilą miasto oraz część terenów położonych w gminie. Realizowany jest obecnie kolejny etap budowy gazociąg wysokiego ciśnienia DN 300/250 relacji Brodnica–Nowie Miasto Lubawskie. Nadto występuje gazociąg średniego ciśnienia DN 355 od stacji redukcyjno-pomiarowej w Brodnicy do Rypina, który przebiega przez teren Gminy Brodnica głównie w pasie drogi wojewódzkiej nr 560.

Na chwile obecną gaz ziemny przewodowy dostarczany jest w miejscowości Karbowo, a sieci mają długość ok. 12 km i znajdują się na osiedlu mieszkaniowym (tzw. „kwiatowym”). Istnieje także możliwość włączenia o sieci średniego ciśnienia biegnącej w kierunku Rypina. Na znacznej części gminy występuje rozproszenie zabudowy, a duże odległości od gazociągów magistralnych – przesyłowych powoduje, że realizacja gazyfikacji w większości rejonów gminy jest nierentowna. Potrzeby zaopatrzenia w gaz realizowane są obecnie głównie gazem bezprzewodowym z butli. Realizacja potrzeb gazyfikacji przewodowej gminy odbywać się będzie etapowo, w szczególności w terenach podmiejskich o zwartej zabudowie.



Wnioski:

1. Niewielu mieszkańców Gminy Brodnica korzysta z zaopatrzenia w gaz sieciowy.
2. Na terenie gminy sieć gazownicza niskiego ciśnienia jest słabo rozwinięta.
3. Nakłady inwestycyjne są blokadą dalszego rozwoju sieci gazowej.

Zaopatrzenie w ciepło

Zaopatrzenie Gminy Brodnica w ciepło oparte jest na indywidualnych źródłach, w większości opalanych węglem, a także olejem opałowym, gazem przewodowym oraz płynnym oraz drewnem. Na obszarze gminy brak jest scentralizowanej gospodarki cieplnej, jedyne kotłownie centralnego ogrzewania jakie występują znajdują się w spółdzielniach mieszkaniowych w Karbowie oraz Cielętach i obejmują swym zasięgiem kilka budynków wielorodzinnych.

Docelowo na terenie gminy system cieplny podlegać będzie niewielkim zmianom, wymaga jednak uporządkowania oraz unowocześnienia. Nie ma możliwości rozbudowy systemu centralnego ogrzewania, należy jednak zmierzać, w ramach istniejących źródeł ciepła, w kierunku wykorzystywania surowców ekologicznych, zwiększać udział energii cieplnej ze źródeł odnawialnych. Należy wykorzystywać paliwa ekologiczne w tym m.in. gaz, biomasę, energię słońca, pompy ciepła itp. Pożądane jest również wprowadzanie mechanizmów oszczędzających ciepło poprzez poprawę charakterystyki cieplnej obiektów.

Urząd Gminy Brodnica nie prowadzi ewidencji indywidualnych instalacji solarnych i pomp ciepła, w związku z tym nie możliwe jest określenie wielkości pozyskiwanej za ich pomocą energii.

Wnioski:

1. Zaopatrzenie w ciepło znajdujących się na terenie gminy nieruchomości jest głównie z indywidualnych źródeł ciepła, tylko na dwóch osiedlach: w Cielętach i w Karbowie z lokalnych sieci ciepłowniczych.
2. Nieruchomości - szczególnie te starsze - mają wysoką przenikalność cieplną.

2.6. Gospodarka odpadami

Od połowy 2013 roku na terenie Gminy obowiązują nowe zasady gospodarki odpadami Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminie od 1 lipca 2013 roku podmiotem świadczącym usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy jest podmiot zewnętrzny wyłaniany w drodze przetargu. Obowiązki w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminie określone zostały w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Brodnica, na podstawie zmienionej ustawy.

W drodze uchwał Rada Gminy określiła szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych



odpadów w zamian za uiszczoną opłatę. Jednocześnie ustaliła częstotliwość odbioru poszczególnych rodzajów odpadów.

W zakresie gospodarki odpadami komunalnymi zidentyfikowano następujące problemy:

- 1) zbyt mała selektywna zbiórka surowców wtórnych na terenie gminy, nie pozwala jeszcze w chwili obecnej w zadowalającym stopniu ograniczyć ich unieszkodliwiania poprzez składowanie;
- 2) ze względu na charakter gminy (wiejska) z obszarami typowo podmiejskimi trudności w ustaleniu optymalnej częstotliwości odbioru odpadów „u źródła”;
- 3) spalanie odpadów w paleniskach domowych.

W 2015 roku w Gorczenicy rozpoczął działalność Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, gdzie przyjmowane są odpady posegregowane, powstające wyłącznie w gospodarstwach domowych, między innymi takie jak: odpady opakowaniowe, odpady zielone, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektroniczny, przeterminowane leki, zużyte baterie i akumulatory, zużyte opony, odpady budowlane i rozbiórkowe (bez styropianu). Dwa razy w roku odbywa się zbiórka odpadów wielkogabarytowych po wcześniejszym zgłoszeniu od mieszkańców do Urzędu Gminy Brodnica lub bezpośrednio do przedsiębiorstwa obsługującego gminę w zakresie odbioru odpadów.

Wraz z obowiązkami w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów od mieszkańców, na gminę nałożono także obowiązki w zakresie osiągnięcia poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji oraz poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia odpadów (papieru, metali, plastików i szkła). W 2013 roku po objęciu przez gminę w/w obowiązków wskaźniki poprawiają się i obecnie są na poziomach mieszczących się w normach wynikających z przepisów

Wnioski:

1. Nowy system zbiórki odpadów wymaga posiadania przez gminę co najmniej jednego punktu selektywnej zbiórki odpadów i taki funkcjonuje w Gorczenicy.
2. Mało jest edukacji ekologicznej zwłaszcza na temat szkodliwości spalania śmieci oraz prawidłowej ich segregacji.

Usuwanie azbestu z terenu Gminy Brodnica

W 2011r. utworzono Program usuwania azbestu z terenu Gminy Brodnica, wraz z inwentaryzacją, która oceniła, że na pokryciach dachowych znajduje się około 4 tysięcy ton azbestowych płyt eternitowych. Posiadanie tego dokumentu było warunkiem koniecznym do złożenia wniosku o dotację



na demontaż, transport i unieszkodliwianie azbestu do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu.

Od 2012r. gmina co rok ogłasza nabór dla chętnych mieszkańców do skorzystania z w/w dotacji. W latach 2012-2014 zdemontowano, zebrano i przekazano do unieszkodliwienia ok 240 Mg wyrobów zawierających azbest. W ostatnich czterech latach gmina nie ponosiła kosztów związanych z utylizacją azbestu, wszelkie koszty mieszczą się w ramach otrzymywanej dotacji z WFOŚiGW.

Wnioski:

1. W ciągu ostatnich 4 lat usunięto zaledwie 6% azbestu, który jest do utylizacji na obszarze całej gminy do 2032 roku.
2. Dotychczasowa edukacja mieszkańców w zakresie szkodliwości, usuwania i utylizacji azbestu oraz zachęcanie do korzystania z programu przynosi słabe efekty.

2.7. Planowanie przestrzenne i rozwój budownictwa

Podstawowym aktem prawnym do wszelkich działań w zakresie prowadzenia lokalnej polityki przestrzennej na terenie Gminy Brodnica jest ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Ustawa ta przewiduje istnienie dwóch dokumentów, na podstawie których gmina prowadzi politykę i gospodarkę przestrzenną. Jest to studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego.

Na terenie Gminy Brodnica obowiązują 23 miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, w miejscowości Cielęta, Karbowo, Kominy, Szabda, Gorczenica, Gortatowo, Niewierz oraz Wybudowanie Michałowo. Rada Gminy Brodnica podjęła uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla części wsi Karbowo, części wsi Moczadła oraz części wsi Szabda. Przeznaczenie terenów objętych projektem planu sprowadza się do zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, usług oraz zabudowy przemysłowej.

Gospodarowanie przestrzenią na obszarach pozbawionych miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego następuje na podstawie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Decyzje te wydaje Wójt dla konkretnego inwestora na określoną inwestycję. Procedura wydania decyzji o warunkach zabudowy jest bardzo rozbudowana i w niektórych przypadkach uniemożliwia wprowadzenie nowej zabudowy.

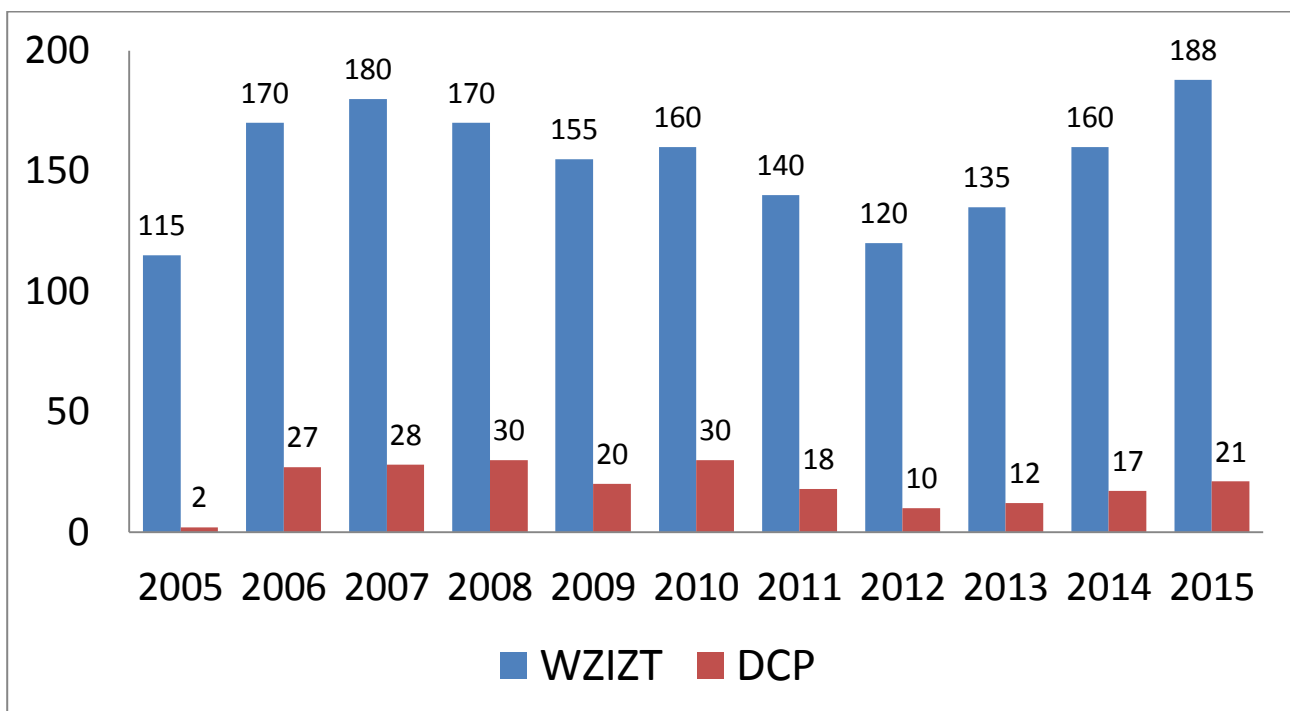
Czynnikiem determinującym rozwój gminy jest miasto Brodnica leżące w centrum granic administracyjnych Gminy Brodnica. W ostatnich latach, w obszarach bezpośrednio przylegających do granic miasta Brodnicy, zaznacza się wyraźny rozwój budownictwa mieszkaniowego jednorodzinne. Wiąże się to ze zmianą dotychczasowego rolniczego wykorzystania terenów. Miasto, jako ośrodek koncentracji potencjału gospodarczego i społecznego wywiera silny wpływ na kształtowanie się struktur przestrzennych gminy. Można to w szczególności zaobserwować na przykładzie miejscowości Cielęta, Wybudowanie Michałowo, Szabda, Kruszyńki, Podgórz, Moczadła oraz Karbowo, które



stanowią strefę podmiejską. W miejscowościach tych silnie rozwinęła się funkcja mieszkaniowa, a wraz z nią poprawił się stan infrastruktury technicznej. Z uwagi na bliskość miasta miejscowości te mają szansę stać się znaczącymi ośrodkami podmiejskimi o funkcjach komplementarnych w stosunku do miasta np. zaplecza mieszkaniowego, zaplecza gospodarczego, rekreacyjno-rozrywkowego.

Intensywny rozwój budownictwa wiąże się także z koniecznością nadawania nazw ulicom. Istniejący szkielet numeracji oraz intensywny rozwój powoduje trudności techniczne przy nadawaniu numerów porządkowych (konieczność nadawania numerów z oznaczeniami literowymi). Dodatkowo komplikują sprawę dokonywane wtórne podziały nieruchomości, które powodują konieczność nadawania numerów przy nieruchomościach, które miały już nadany numer oznaczony przez cyfrę oraz literę alfabetu.

Wykres 10. Decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz decyzje celu publicznego w latach 2005-2015.



Wnioski:

1. Brak planów zagospodarowania przestrzennego szczególnie w wielu obszarach gminy bezpośrednio przyległych do miasta Brodnicy spowodował po 2003 roku duży wzrost wydawania decyzji o warunkach zagospodarowania przestrzennego terenu i spotęgował niekontrolowany rozwój gminy.
2. Rozwijające się intensywnie budownictwo mieszkaniowe kształtuje kierunki rozwoju gminy, narzuca rozwój odpowiedniej infrastruktury, którą gmina buduje spowalniając rozwój innych regionów gminy.
3. Najlepszym instrumentem kształtowania rozwoju gminy jest opracowywanie planów zagospodarowania przestrzennego dla atrakcyjnych inwestycyjnie obszarów gminy. To pozwala



programować i kontrolować proces rozwoju nie tylko budownictwa mieszkaniowego (w tym szerokości dróg, wydajności sieci wodnych, obszarów usług wspólnych, innych elementów), ale również stwarzać odpowiednie warunki do funkcjonowania przedsiębiorczości.

Opieka nad zabytkami

Na terenie Gminy Brodnica występują liczne zabytki architektury i budownictwa. Są to m.in.: kościoły, budynki mieszkalne i gospodarcze, parki a także cmentarze. Obecnie na terenie Gminy jest 207 obiektów objętych wojewódzką ewidencją zabytków, z czego 14 budowli, park, zespół cmentarny figurują w rejestrze zabytków. Ponadto w rejestrze zabytków znajdują się dwa grodziska i dwa stanowiska archeologiczne, zaś w wojewódzkiej ewidencji zabytków 290 zabytków archeologicznych. Na uwagę zasługują obiekty sakralne m.in.: kościół parafialny p.w. św. Mikołaja zbudowany w pierwszej połowie XIV wieku wraz z cmentarzem przykościelnym w Cielętach, kościół parafialny p.w. św. Krzyża w Gorczenicy z pierwszej połowy XIV wieku, kościół parafialny p.w. św. Fabiana i Sebastiana w Szczuce z pierwszej połowy XIV wieku oraz kościół parafialny p.w. św. Bartłomieja w Mszanie. Godny uwagi jest także zespół dworsko-parkowy wraz z budynkami gospodarczymi w Karbowie, zespół pałacowy w Przydatkach oraz chata podcieniowa z przełomu XVII i XVIII wieku zlokalizowana w Szczuce.

Rejestr zabytków województwa kujawsko-pomorskiego jest prowadzony przez Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Toruniu. W rejestrze zabytków nieruchomych województwa kujawsko-pomorskiego znajduje się łącznie 14 obiektów i zespołów zabytkowych.

Wnioski:

1. Mieszkańcy gminy posiadają mało informacji o bogatych zasobach gminnych z zakresu zabytków.
2. Zabytki znajdujące się na terenie gminy wymagają w większości renowacji i promocji ich walorów historycznych.

2.8. Sytuacja finansowa Gminy Brodnica

Finanse gminy

Gmina Brodnica prowadzi gospodarkę finansową w oparciu o budżet. Budżet stanowi zestawienie dochodów, wydatków gminy na okres roku kalendarzowego. Dochody budżetu możemy podzielić na trzy grupy:

1. dochody własne, do których zaliczmy między innymi: podatek od nieruchomości, podatek rolny, podatek leśny, podatek od środków transportowych, podatek od spadków i darowizn, podatek od czynności cywilnoprawnych, opłata skarbową, opłata eksploatacyjną, inne opłaty uiszczane na

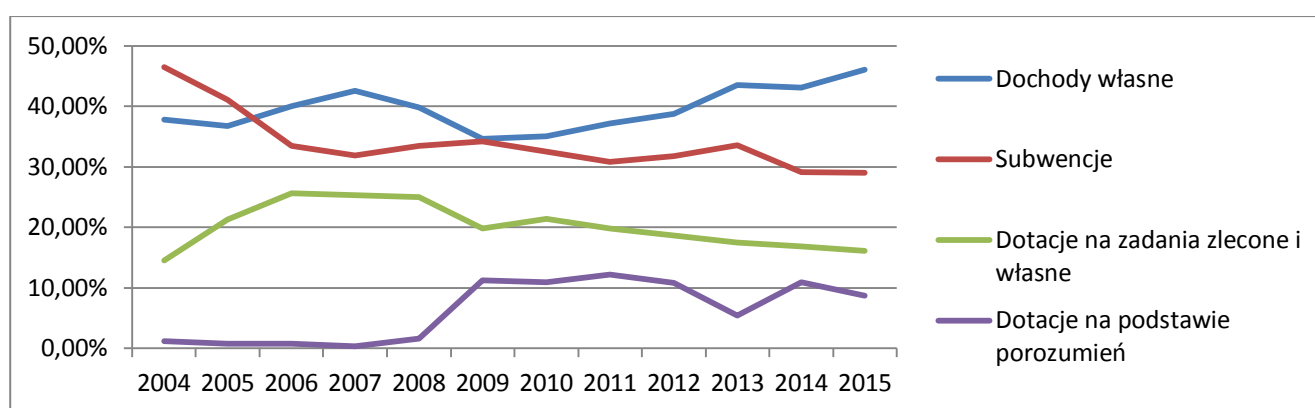


podstawie przepisów (np. opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi), udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych, wpływy z usług;

2. subwencję ogólną, na którą składa się: część oświatowa, część wyrównawcza, część równoważąca;
3. dotacje, które możemy podzielić na trzy grupy: dotacje na zadania zlecone, dotacje na zadania własne oraz dotacje otrzymywane na podstawie porozumień.

Na poniższym wykresie przedstawiono strukturę dochodów Gminy Brodnica

Wykres 11. Struktura dochodów gminy w latach 2004-2015.



Jak widać na powyższym wykresie na przestrzeni ostatnich lat nastąpiły zmiany w strukturze dochodów. Najbardziej widoczny jest spadek subwencji, które w roku 2004 stanowiły prawie 50% dochodów gminy a w roku 2015 ich udział obniżył się do niespełna 30%. Zauważalny jest również trend wzrostu w strukturze dochodów własnych i spadku dochodów z dotacji na zadania zlecone i własne. Widzimy również od roku 2009 znaczny wzrost dochodów z dotacji udzielanych na podstawie porozumień. Spowodowane jest pozyskiwaniem środków głównie na inwestycje ze środków budżetu Unii Europejskiej.



Tabela 21. Dochody budżetu Gminy Brodnica w latach 2004-2015.

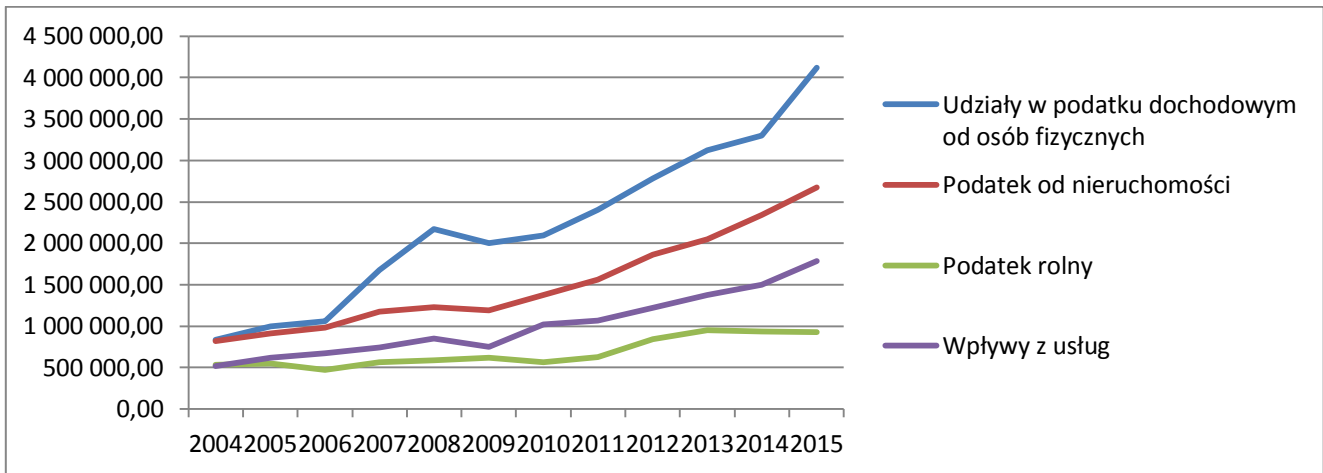
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Dochody ogółem, w tym: | 8 822 711,00 | 10 347 412,00 | 12 825 539,02 | 14 460 756,23 | 15 468 920,53 | 17 165 662,53 | 17 890 842,86 | 19 251 265,80 | 20 550 315,12 | 21 935 322,73 | 24 351 668,55 | 25 383 511,60 |
| Dochody własne, w tym: | 3 339 128,00 | 3 807 263,00 | 5 135 179,45 | 6 152 028,32 | 6 157 332,85 | 5 950 572,92 | 6 277 237,10 | 7 156 177,27 | 7 964 887,76 | 9 539 615,04 | 10 499 534,50 | 11 691 668,84 |
| Udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych | 832 513,00 | 994 906,00 | 1 055 922,00 | 1 675 786,00 | 2 169 446,00 | 2 003 654,00 | 2 093 789,00 | 2 402 444,00 | 2 785 809,00 | 3 123 785,00 | 3 301 616,00 | 4 115 769,00 |
| Podatek od nieruchomości | 819 113,00 | 909 131,00 | 979 053,34 | 1 173 001,21 | 1 225 842,52 | 1 190 414,33 | 1 379 611,76 | 1 562 315,08 | 1 859 088,57 | 2 047 072,46 | 2 339 036,26 | 2 671 151,72 |
| Podatek rolny | 535 991,00 | 548 782,00 | 471 487,33 | 561 850,39 | 589 868,97 | 615 727,17 | 562 897,04 | 628 626,87 | 842 896,32 | 947 136,52 | 934 300,64 | 928 765,42 |
| Wpływy z usług | 519 415,00 | 620 028,00 | 670 779,80 | 742 641,09 | 854 215,14 | 746 757,66 | 1 021 938,95 | 1 068 270,90 | 1 217 969,79 | 1 376 220,16 | 1 496 633,65 | 1 787 534,71 |
| Subwencje, w tym: | 4 101 339,00 | 4 254 425,00 | 4 297 395,00 | 4 604 050,00 | 5 181 966,00 | 5 872 347,00 | 5 822 485,00 | 5 939 202,00 | 6 527 603,00 | 7 363 258,00 | 7 095 922,00 | 7 372 966,00 |
| Część oświatowa | 2 334 124,00 | 2 364 451,00 | 2 354 874,00 | 2 449 785,00 | 2 704 816,00 | 3 036 995,00 | 3 334 751,00 | 3 341 190,00 | 3 608 275,00 | 4 002 208,00 | 4 401 035,00 | 4 689 868,00 |
| Część wyrównawcza | 1 708 031,00 | 1 889 974,00 | 1 893 864,00 | 2 098 843,00 | 2 425 978,00 | 2 767 939,00 | 2 456 505,00 | 2 556 638,00 | 2 874 382,00 | 3 310 972,00 | 2 643 866,00 | 2 648 760,00 |
| Część równoważąca | 59 184,00 | | 48 657,00 | 43 011,50 | 51 172,00 | 40 413,00 | 31 229,00 | 41 374,00 | 44 946,00 | 50 078,00 | 51 021,00 | 34 338,00 |
| Dotacje, w tym: | 1 382 244,00 | 2 285 724,00 | 3 392 964,57 | 3 704 677,91 | 4 129 621,68 | 5 342 742,61 | 5 791 120,76 | 6 158 132,58 | 6 057 824,36 | 5 032 449,69 | 6 756 212,05 | 6 318 876,76 |
| dotacje na zadania zlecone | 1 160 715,00 | 1 751 750,00 | 2 736 902,10 | 2 848 799,39 | 3 050 295,59 | 2 855 511,75 | 3 162 567,31 | 3 218 683,14 | 3 146 394,70 | 2 927 186,64 | 3 034 310,97 | 3 013 358,88 |
| dotacje na zadania własne | 118 203,00 | 450 892,00 | 548 761,26 | 807 149,81 | 821 802,69 | 555 702,15 | 666 860,80 | 593 084,33 | 684 310,69 | 903 525,09 | 1 062 058,78 | 1 093 107,65 |
| dotacje na podstawie porozumień | 103 326,00 | 83 082,00 | 107 301,21 | 48 728,71 | 257 523,40 | 1 931 528,71 | 1 961 692,65 | 2 346 365,11 | 2 227 118,97 | 1 201 737,96 | 2 659 842,30 | 2 212 410,23 |

W tabeli 21 przedstawiono dochody z poszczególnych źródeł w latach 2004-2015. W dochodach własnych przedstawiono cztery źródła, które łącznie odpowiadają za ponad 70% dochodów w tej kategorii.



Na poniższym wykresie przedstawiono jak na przestrzeni lat zmieniały się wpływy z czterech podstawowych źródeł dochodów własnych.

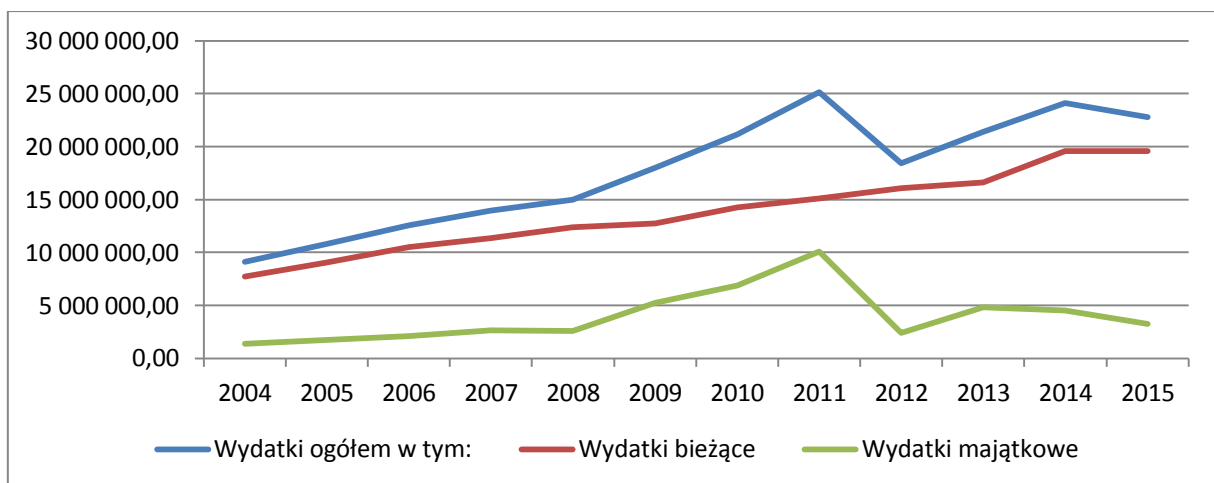
Wykres 12. Wysokość dochodów własnych w latach 2004-2015.



Na powyższym wykresie widzimy, że wpływy z udziałów w podatku dochodowym w tym okresie wzrosły prawie pięciokrotnie, z podatku od nieruchomości i z usług ponad trzykrotnie natomiast z podatku rolnego tylko o 75%.

Wydatki budżetowe dzielimy na dwie zasadnicze kategorie: wydatki bieżące i wydatki majątkowe. Poniższy wykres pokazuje jak poszczególne kategorie wydatków kształtowały się w latach 2004-2014.

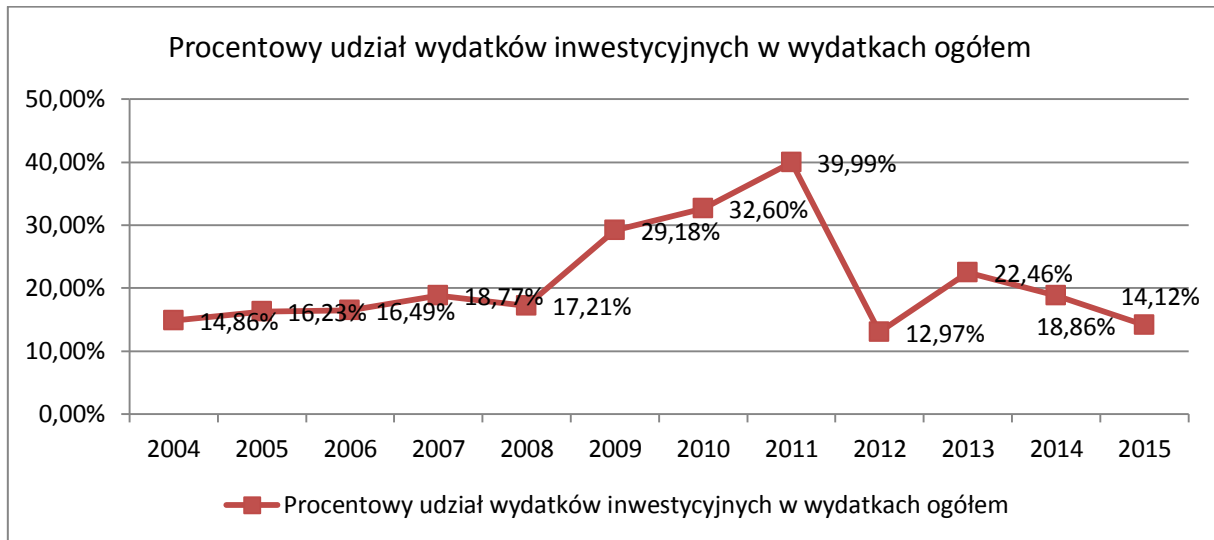
Wykres 13. Wydatki budżetowe w latach 2004-2015.



Następny wykres pokazuje, jaki procent wydatków ogółem stanowiły wydatki inwestycyjne

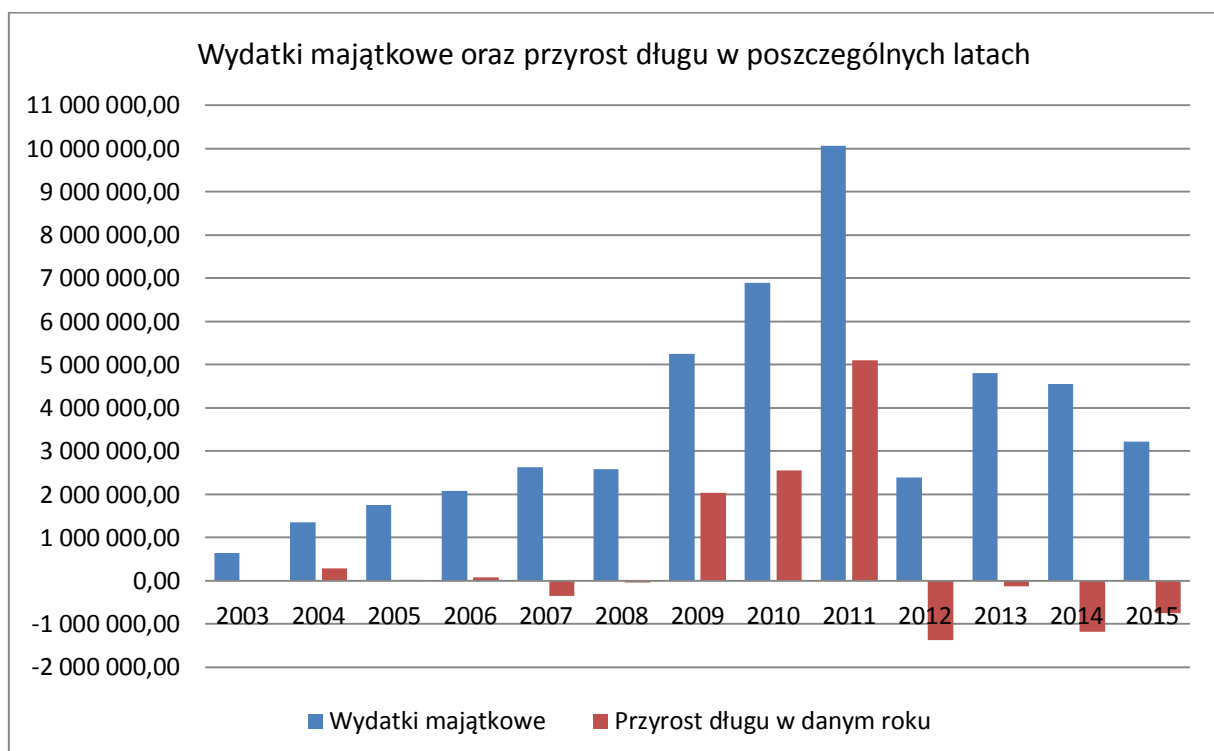


Wykres 14. Udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem w latach 2004-2015.



Na podstawie powyższych wykresów widzimy, że wydatki bieżące rosną równomiernie w przedstawionym okresie natomiast wydatki inwestycyjne rosną znacznie w latach 2009-2011. Jest to oczywiście związane z pozyskiwaniem w tym okresie środków na inwestycje z budżetu Unii Europejskiej. Analiza dochodów jak i wydatków wskazuje na stabilny rozwój Gminy Brodnica. Wskazuje na to wzrost dochodów własnych w strukturze dochodów gminy, co świadczy o tym, że gmina jest coraz bardziej samodzielna finansowo jak również wzrost dochodów z dotacji otrzymywanych na podstawie porozumień, co świadczy o aktywności gminy w pozyskiwaniu zewnętrznych źródeł finansowania swoich inwestycji. Również stosunkowo duży udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem, który średnio w prezentowanym okresie wynosił 21,14% świadczy o tym, że znaczne środki są wydawane na rozwój gminy.

Wykres 15. Wydatki majątkowe oraz przyrost długu w latach 2003-2015.

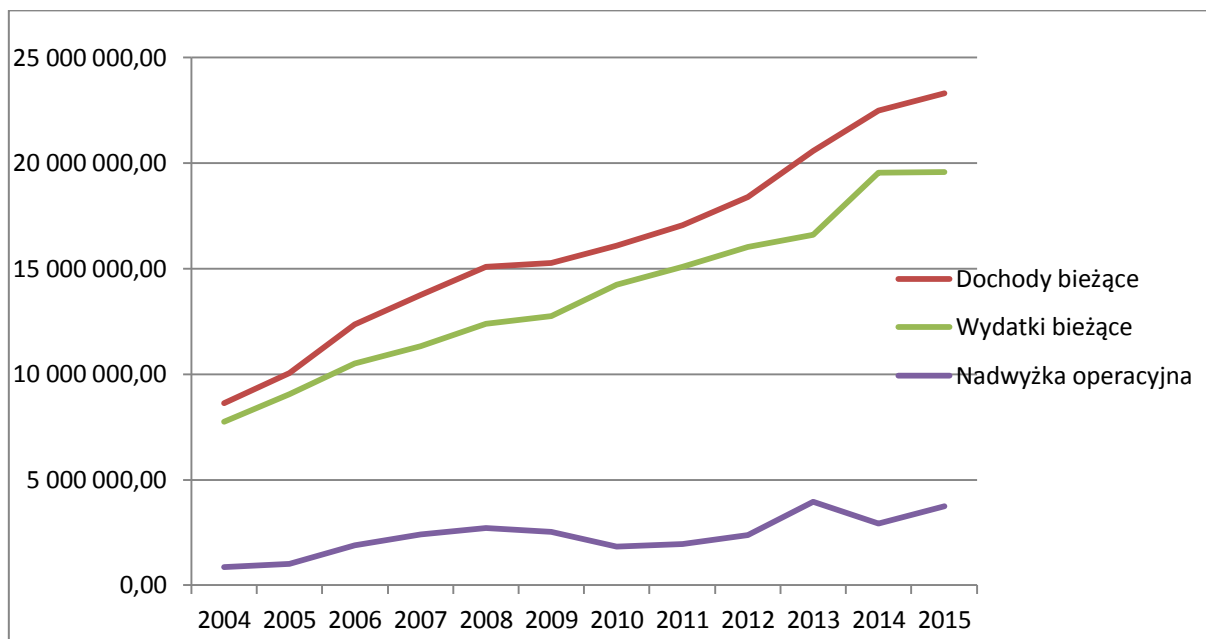




Zadłużenie gminy na koniec 2015 roku wyniosło 6 536 002 zł.

Nadwyżka operacyjna, czyli różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, pokazuje ile środków pieniężnych gmina jest w stanie przeznaczyć na inwestycje ewentualnie spłatę długów. Na poniższym wykresie przedstawiono jak kształtowała się nadwyżka operacyjna w budżecie gminy w latach 2003-2015.

Wykres 16. Nadwyżka operacyjna w budżecie gminy w latach 2003-2015.



Widzimy na wykresie, że w kształtowaniu się tej ważnej wielkości w budżecie panuje pozytywny trend. W roku 2004 nadwyżka wynosiła około 870 000 zł, natomiast w roku 2015 ponad 3 700 000 zł, czyli ponad czterokrotnie więcej. Na tej podstawie, jeśli nie nastąpią jakieś niekorzystne zmiany możemy oczekiwać, że możliwości inwestycyjne gminy będą stopniowo się zwiększać.

Wnioski:

1. Sytuacja finansowa gminy jest dobra. Dochody bieżące i dochody własne gminy rosną, ale rosną również wydatki bieżące, jednak w taki sposób, że nadwyżka operacyjna stopniowo wzrasta i wynosi obecnie niespełna 3,8 mln złotych.
2. W związku z tym, że gmina posiada zadłużenie, na spłatę którego przeznaczają rocznie około 1,5 mln złotych, jej zdolność inwestycyjna wynosi około 2,3 mln złotych rocznie.
3. Wysokość osiągniętej nadwyżki operacyjnej umożliwia również bezpieczny wzrost zadłużenia gminy nawet o 10 mln zł.



Pozabudżetowe materialne zasoby Gminy Brodnica możliwe do wykorzystania i wsparcia rozwoju gminy

Gmina Brodnica posiada niżej wymienione zasoby nieruchomości – majątek możliwy do zbycia. Ich wartość została określona szacunkowo, a przy jej określaniu przyjmowano średnie lub minimalne ceny za metr powierzchni nieruchomości obowiązujące na rynku. Są to:

- działki przeznaczone pod zabudowę usługowo – mieszkaniową położone w miejscowościach Gorczenica, Kominy i Karbowo o łącznej powierzchni 1,2019 ha (Przyjmując cenę sprzedaży 25 zł/m² ich orientacyjna wartość wynosi 300.475 zł.),
- działki pod prowadzenie działalności gospodarczej położone w Kominach, Gorczenicy i Karbowie o łącznej powierzchni 10,8349 ha (Przy założeniu ceny sprzedaży w wysokości 20 zł/m² ich szacunkowa wartość wynosi 2.186.980 zł.),
- działka przeznaczona pod usługi o powierzchni 0,0765 ha znajdująca się w Karbowie (Przyjmując cenę sprzedaży 20 zł/m² jej orientacyjna wartość wynosi 15.300 zł.),
- działki bez przeznaczenia tzw. tereny po poligonowe w Kominach – o powierzchni 39,8763 ha, w tym 22,3100 ha sklasyfikowane jako las i grunty zadrzewione (Przy założeniu ceny sprzedaży w wysokości 5 zł/m² ich szacunkowa wartość wynosi 1.993.815 zł.),
- Działki przeznaczone na cele rolne położone we wsiach: Gorczeniczka, Szabda, Mszano, Szymkowo, Cielęta, Gortatowo o łącznej pow. 8,5015 ha z tego 2,2100 ha użytkowane na podstawie przepisów ustawy „Karta Nauczyciela” i 6,2915 ha na podstawie umów zawartych z rolnikami (Przyjmując cenę sprzedaży 5 zł/m² ich orientacyjna wartość wynosi 425.975 zł.),
- nieruchomości zabudowane, w tym: udział w nieruchomości położonej w Brodnicy przy ul. Zamkowej 13a składający się z lokali biurowych oraz przynależnych o łącznej powierzchni użytkowej 412,06 m² o orientacyjnej wartości około 824 000 zł (2.000 zł/m²) oraz część byłej bazy SKR w Gorczenicy składająca się z dwóch zabudowanych działek o pow. 0,4151ha o orientacyjnej wartości około 300.000 zł.

Razem szacowana wartość nieruchomości gminnych – 6.046.545 zł.

Wnioski:

1. Gmina Brodnica dysponuje majątkiem w formie nieruchomości zabudowanych i niezabudowanych o znacznej wartości.
2. Ewentualna sprzedaż tych nieruchomości może stanowić sposób na wsparcie rozwoju gminy.
3. Zbycie nieruchomości uzależnione jest od sytuacji na rynku – wysokości cen i popytu na nieruchomości, które gmina ma do zaoferowania, więc nie jest ono w 100% przewidywalnym, stabilnym źródłem finansowania wydatków gminy.
4. Posiadane nieruchomości mogą być zabezpieczeniem kredytu.



3. Analiza SWOT

Klasycznym narzędziem, stosowanym od wielu lat w analizie strategicznej, jest zestawienie mocnych i słabych stron analizowanego podmiotu (w tym przypadku gminy) oraz określenie jego szans i zagrożeń rozwojowych. Nazwa SWOT pochodzi z języka angielskiego i oznacza: S – Strengths (silne strony), W – Weaknesses (słabości), O - Opportunities (możliwości), T – Threats (zagrożenia). Przyjęta metoda pozwala na zebranie i uszeregowanie informacji o potencjale rozwojowym gminy oraz o dostrzeganych barierach. Zwraca jednocześnie uwagę na pojawiające się zewnętrzne szanse i zagrożenia.

3.1. Analiza społeczna

Tabela nr 22. Analiza SWOT w sferze społecznej.

| MOCNE STRONY: | SŁABE STRONY: |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - dobrze funkcjonująca oświata, - dobra oferta kulturalna przy stosunkowo niewielkich kosztach jej finansowania, - możliwości zagospodarowania zasobów naturalnych i przestrzeni na cele rekreacyjno-wypoczynkowe i osadnicze, - atrakcyjne warunki krajobrazowo-przyrodnicze sprzyjające rozwojowi różnych form turystyki, rekreacji, wypoczynku, - dobrze działająca opieka społeczna. - zadowalający stan bezpieczeństwa publicznego, - dobra współpraca z Policją i Strażą Pożarną, - stosunkowo mała ilość występujących patologii społecznych wśród dzieci i młodzieży, - aktywna działalność uczniowskich klubów sportowych, -rosnąca aktywność istniejących organizacji społecznych, - dobra działalność Gminnej Biblioteki Publicznej w Szczuce, - zaangażowana w realizację zadań gminy administracja publiczna, -aktywna działalność Zarządu Oddziału Miejsko-Gminnego ZOSP w Brodnicy i OSP w Gorczenicy, - aktywna praca gminnej rady KGW, -posiadanie przez gminę zasobu mieszkaniowego w dobrym stanie technicznym, w tym budynku socjalnego, -różnorodność i duża ilość infrastruktury kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej, | <ul style="list-style-type: none"> - brak podmiotów świadczących usługi medyczne na terenie gminy, - brak na terenie gminy przedszkoli publicznych, - utrudniony dostęp dzieci do przedszkoli w Brodnicy, - niewystarczająca liczba miejsc w oddziałach przedszkolach przy szkołach podstawowych na terenie gminy, - złe warunki pracy w ośrodku opieki społecznej, - brak organizacji pozarządowych zajmujących się problematyką opieki społecznej, - mało atrakcyjna oferta spędzania wolnego czasu dla dzieci, młodzieży i dorosłych, - wiele obiektów użyteczności publicznej nie posiada prawidłowej wentylacji i ogrzewania oraz właściwego docieplenia, - złe warunki do obsługi klientów w dotychczasowej siedzibie Urzędu Gminy na ul. Zamkowej 13a, - wzrost środowisk zagrożonych patologiami społecznymi, - wzrost skali zachowań patologicznych, szczególnie w zakresie nietrzeźwości kierowców, rodzin z problemem przemocy a także uzależnień od narkotyków i dopalaczy w społeczności gminy, - brak tanich mieszkań komunalnych dla niezamożnej części społeczeństwa gminy, -brak wsparcia przy organizacji opieki dla osób starszych, - niektóre regiony gminy nie mają dostępu do komunikacji publicznej, - niedostosowanie obiektów pełniących funkcje społeczne do potrzeb osób niepełnosprawnych, - mała ilość, skromny zakres działalności i zbyt mała aktywność KGW, stowarzyszeń i zespołów, oraz innych organizacji pozarządowych, -brak instytucji kultury, innych niż biblioteka, - niewystarczająca ilość obiektów sportowych, - niewystarczająca ilość sal lekcyjnych w szkołach, - brak placówki oświatowej w Karbowie, |
| SZANSE: | ZAGROŻENIA: |
| <ul style="list-style-type: none"> - możliwość poprawy stanu zdrowia mieszkańców, dzięki poprawie jakości usług medycznych i realizacji zewnętrznych programów profilaktycznych i zdrowotnych, - korzystanie z programów i środków zewnętrznego finansowania zamierzeń w zakresie polityki społecznej, | <ul style="list-style-type: none"> - zmniejszanie się możliwości finansowych gminy związanych z powiększeniem zakresu zadań bez pełnego pokrycia ich kosztów, - pogarszająca się sytuacja finansowa społeczeństwa, - negatywny wpływ zanieczyszczenia środowiska na stan |



| | |
|---|---|
| - duża aktywność organizacji pozarządowych, | zdrowia ludności, - niestabilność i częste zmiany przepisów prawa, |
|---|---|

3.2. Analiza gospodarcza

Tabela nr 23. Analiza SWOT w sferze gospodarczej.

| MOCNE STRONY: | SŁABE STRONY: |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - atrakcyjne położenie gminy wokół miasta Brodnicy, - dobre położenie komunikacyjne, - rozwijający się drobny przemysł i usługi, - korzystne warunki naturalne do produkcji rolniczej, - dobrze rozwinięte rolnictwo, - dostępna siła robocza, - dostępność rozwiniętej infrastruktury, - wzrastająca aktywność gospodarcza mieszkańców, - szybki rozwój terenów podmiejskich, - prowadzenie właściwej polityki podatkowej przez gminę, | <ul style="list-style-type: none"> - zły stan niektórych dróg powiatowych, - mała ilość dróg gminnych o trwale utwardzonej nawierzchni, - mała ilość chodników i ścieżek rowerowych przy drogach, - brak oświetlenia drogowego, proekologicznego i energooszczędnego oświetlenia drogowego, - słaba infrastruktura telekomunikacyjno-informatyczna, - brak dużych zakładów i przedsiębiorstw na terenie gminy, - mało miejsc pracy w gminie, - ograniczone możliwości zbytu produktów rolnych, - ograniczenia w rozwoju przedsiębiorczości wynikające z wprowadzonego w ochronę przyrody, - słabo rozwinięta baza turystyczno-wypoczynkowa, - niezagospodarowane tereny wokół jezior, - niewystarczająca infrastruktura sanitarno-ściekowa, - małe wykorzystanie zasobów naturalnych, - mała ilość uzbrojonych terenów do aktywizacji gospodarczej, - nierównomierny rozwój gminy, - brak wysoko wykwalifikowanych pracowników, - słaba promocja gminy, - niewielka ilość pozyskanych inwestorów, |
| SZANSE | ZAGROŻENIA |
| <ul style="list-style-type: none"> - rozwój turystyki i agroturystyki, - rozwój przetwórstwa rolno – spożywczego i zakładów produkcyjnych, - rozwój zakładów rzemieślniczych, - pozyskiwanie środków finansowych z funduszy UE i innych źródeł, - pozyskiwanie inwestorów zewnętrznych, - pozyskanie środków finansowych na uzbrojenie terenów przeznaczonych dla inwestorów, | <ul style="list-style-type: none"> - niestabilna polityka podatkowa i finansowa państwa, - negatywny wpływ ograniczeń na obszarach chronionych na rozwój gospodarki, - spadek opłacalności w rolnictwie, - odpływ inwestorów zewnętrznych do gmin sąsiednich, - pogarszający się stan dróg powiatowych, wojewódzkich i krajowej, - brak dobrze opłacanych miejsc pracy, - emigracja zarobkowa. |

4. Misja, cel strategiczny i cele operacyjne, oraz kierunki działań gminy

Misją gminy jest realizacja zadań, o których jest mowa w ustawie o samorządzie gminnym, natomiast strategia rozwoju dla gminy Brodnica określa priorytety, na które będą kładły nacisk władze gminy w trakcie realizacji zadań w latach 2016 – 2025. Cel strategiczny dla Gminy Brodnica określa się na ten okres następująco: **Solidarne społeczeństwo korzystające z dobrej infrastruktury społecznej i technicznej.** Jest to cel główny strategii rozwoju, do którego realizacji będą dążyć wszystkie zaangażowane podmioty.

Cel strategiczny gminy Brodnica stanowi opis pożądanego w perspektywie realizacji strategii stanu rzeczywistości gminy za kilka-kilkanaście lat. Określa cel, do jakiego zmierza gmina, wskazuje generalny kierunek jej rozwoju. Określony zapis celu strategicznego przewiduje stworzenie warunków do trwałego



rozwoju gospodarczego i społecznego gminy. Zrealizowanie założeń rozwoju przełoży się na wzrost poziomu atrakcyjności gminy pod względem jakości życia przy zachowaniu walorów środowiska przyrodniczego i kulturowego oraz podniesienia rangi gminy.

W strategii wyróżnia się następującą hierarchię celów:

- cel strategiczny stanowi cel nadrzędny, do którego dąży gmina projektując działania rozwojowe,
- cele operacyjne, wskazują najważniejsze obszary, których wsparcie jest konieczne dla przyspieszenia rozwoju gminy,
- kierunki działań, uszczegółwiają cele operacyjne i zawierają propozycje działań, koniecznych dla osiągnięcia poszczególnych celów operacyjnych.

Tablica nr 24. Cele operacyjne i kierunki działań na lata 2016-2025.

| Cele operacyjne | | Kierunki działań |
|-----------------|---|---|
| Nr celu | Nazwa celu | |
| 1. | Rozwinięta infrastruktura wodna i kanalizacyjna w gminie. | 1.1. Rozwijać sieć wodociągową w taki sposób, aby umożliwić zaspokojenie potrzeb lokujących się na terenie gminy nowych odbiorców. |
| | | 1.2. Dążyć do poprawy zaopatrzenia w wodę poprzez modernizację istniejących ujęć wody. |
| | | 1.3. Dążyć do poprawy przepustowości linii wodociągowych budując linie tranzytowe. |
| | | 1.4. Dążyć do odtworzenia ujęć wody w Karbowie. |
| | | 1.5. Przeprowadzić analizę opłacalności połączenia sieci wodociągowej we Mszanie z siecią wodociągową w Kominach. |
| | | 1.6. Utrzymać współpracę z miastem w zakresie odbioru i utylizacji ścieków komunalnych. |
| | | 1.7. Sieci kanalizacyjne budować tylko w tych rejonach gminy, w których jest duża gęstość zaludnienia oraz w obszarach planów zagospodarowania przestrzennego gminy w bezpośrednim otoczeniu miasta lub w tych rejonach, gdzie jest uzasadnienie ekonomiczne, bądź sugerują to względy ochrony środowiska. |
| | | 1.8. Na terenach nieposiadających sieci kanalizacyjnej wspierać wybudowanie przydomowych oczyszczalni ścieków. |
| | | 1.9. Dążyć do utworzenia specjalistycznej spółki, która zajmowałaby się działalnością wodno-kanalizacyjną lub dążyć do przekazania zadań spółce specjalistycznej. |
| | | 1.10. Rozważyć możliwość wsparcia regeneracji lub budowy studni u mieszkańców. |
| 2. | Rozwinięta i bezpieczna infrastruktura drogowa | 2.1. Współpracować z województwem kujawsko-pomorskim przy poprawie bezpieczeństwa w pasach dróg wojewódzkich. |
| | | 2.2. Współpracować z powiatem brodnickim przy poprawie bezpieczeństwa w pasach dróg powiatowych. |
| | | 2.3. Współpracować z miastem Brodnicą i innymi samorządami gminnymi przy modernizacji dróg lokalnych ważnych dla obu samorządów. |
| | | 2.4. Na terenach typowo wiejskich, gdzie obciążenie ruchem jest małe i występuje głównie wiosną, latem lub jesienią, budować drogi o niższej nośności tańszymi technologiami (np. powierzchniowe utwardzenie emulsją asfaltową dróg utwardzonych wcześniej szlaką, destruktem betonowym, kamieniem lub żwirem zaglinionym). |
| | | 2.5. Na osiedlach mieszkaniowych, najczęściej zlokalizowanych przy utwardzonych drogach wojewódzkich, powiatowych lub miejskich, należy dążyć do poprawy komunikacji z tymi drogami poprzez utwardzanie wybranych odcinków dróg osiedlowych. |
| | | 2.7. Budować lub modernizować publiczne drogi gminne łączące gminne miejscowości. |



| | | |
|-----------|--|--|
| | | 2.8. Budować chodniki, a w uzasadnionych przypadkach, ścieżki pieszko-rowerowe przy drogach publicznych zlokalizowanych na terenie gminy |
| 3. | Poprawa bezpieczeństwa pieszych i rowerzystów poprzez budowę energooszczędnego oświetlenia ulicznego. | 3.1. Dążyć do wymiany istniejących lamp na oświetlenie energooszczędne korzystające ze źródła energii odnawialnej. 3.2. Budować oświetlenie przy ścieżkach pieszych i rowerowych oraz chodnikach znajdujących się przy drogach. |
| 4. | Poprawa stanu gospodarki mieszkaniowej i komunalnej | 4.1. Chronić zasób mieszkaniowy, aby nie doszło do pogorszenia jego stanu. 4.2. Dążyć do poprawy stanu zasobów mieszkaniowych gminy. 4.3. Budować instalacje fotowoltaiczne na budynkach użyteczności publicznej lub budynkach mieszkańców Gminy Brodnica, jeśli jest możliwe pozyskanie na ten cel wsparcia zewnętrznego. 4.4. Wyposażać obiekty użyteczności publicznej, budynki mieszkańców w systemy grzewcze wykorzystujące odnawialne źródła energii. 4.5. Ograniczać straty energii cieplnej w obiektach użyteczności publicznej i gminnym zasobie mieszkaniowym. |
| 5. | Poprawa jakości funkcjonowania administracji | 5.1. Efektywnie zagospodarowywać posiadane zasoby, w tym nową nieruchomość przy ulicy Mazurskiej 13 w Brodnicy, na potrzeby gminy i jej jednostek organizacyjnych. 5.2. Poprawa jakości świadczonych usług przez urząd i inne gminne jednostki organizacyjne. 5.3. Stworzyć centrum usług wspólnych wspierające gminne jednostki organizacyjne w realizacji ich zadań. |
| 6. | Nowoczesna oświata i wychowanie przedszkolne | 6.1. Poprawiać warunki funkcjonowania istniejących trzech szkół podstawowych oraz jednego gimnazjum. 6.2. Pracować nad rozwiązaniem problemu szkolnego w rejonie Karbowa. 6.3. Pozyskać środki na prowadzenie dodatkowych zajęć pozalekcyjnych i pozaszkolnych ukierunkowanych na rozwój kompetencji kluczowych uczniów, w tym z matematyki, przedmiotów przyrodniczych i języków obcych. 6.4. Przy szkołach podstawowych utworzyć przedszkola, a filię Szkoły Podstawowej w Gortatowie znajdującą się w Cielętach przekształcić w przedszkole z możliwością utworzenia oddziału klasy I. 6.5. W Karbowie utworzyć publiczne przedszkole rozbudowując lub adaptując na nie część świetlicy wiejskiej. |
| 7. | Rozwinięta baza sportowa i rekreacyjna | 7.1. Wybudować salę sportową w Gortatowie wówczas, gdy gimnazja pozostaną trwałą częścią systemu szkolnego. 7.2. Dążyć do pozyskania gruntów pod budowę pełnowymiarowych boisk sportowych wskazując miejsca, dla których należy opracować, jeśli będzie taka potrzeba, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub plany miejscowe zagospodarowania przestrzennego. 7.3. Wybudować co najmniej jedno pełnowymiarowe boisko sportowe do piłki nożnej wraz z bieżnią. 7.4. Budować place zabaw, siłownie zewnętrzne oraz inne obiekty służące aktywnej rekreacji dzieci lub dorosłych. |
| 8. | Większa dbałość o zachowanie i ochronę dziedzictwa kulturowego | 8.1. Dążyć do utrzymania w dobrym stanie technicznym świetlic wiejskich, szczególnie w Karbowie, Szczuce i Szabdzie. 8.2. Wspierać w ochronie, promocji zabytków lub dziedzictwa kulturowego osoby fizyczne i prawne. 8.3. Kultuwować tradycje i wartości narodowe i lokalne. 8.4. Pracować nad utworzeniem instytucji kultury, na organizację której pozyskane będzie wsparcie ze środków zewnętrznych, w tym unijnych. |
| 9. | Aktywne i solidarne społeczeństwo | 9.1. Ułatwiać osobom bezrobotnym podwyższanie kwalifikacji zawodowych poprzez udział w kursach i szkoleniach, na których organizację pozyskamy wsparcie ze środków zewnętrznych, w tym unijnych. 9.2. Wspierać osoby wykluczone społecznie lub zagrożone wykluczeniem społecznym w dążeniu do uzyskania przez nie samodzielności ekonomicznej lub odzyskania wiary w swe siły. 9.3. Umożliwiać mieszkańcom udział w szkoleniach i programach mających na celu zwiększanie stopnia oraz poprawę umiejętności korzystania z Internetu w tym e-usług publicznych, na organizację których |



| | | |
|------------|--|---|
| | Aktywne i solidarne społeczeństwo | <p>pozyskane będzie wsparcie ze środków zewnętrznych, w tym unijnych.</p> <p>9.4. Ułatwić dostęp do wysokiej jakości usług, w tym opieki zdrowotnej i usług społecznych, świadczonych w interesie ogólnym poprzez np. utworzenie i prowadzenie środowiskowego domu dziennego pobytu, świetlicy środowiskowej dla mieszkańców, na organizację których pozyskane będzie wsparcie ze środków zewnętrznych, w tym unijnych.</p> <p>9.5. Przeprowadzać programy profilaktyczne i działania edukacyjne dotyczące zdrowia i zdrowego stylu życia.</p> <p>9.6. Organizować lub wspierać organizację spotkań integracyjnych dla mieszkańców służących promocji gminy, podczas których promowane będą również solidarne postawy osób lub instytucji, albo inne działania służące budowaniu solidarności między ludźmi.</p> <p>9.7. Wspierać i poprawiać bezpieczeństwo publiczne, w tym ochronę przeciwpożarową, działania policji oraz innych instytucji.</p> <p>9.8. Wspierać działalność organizacji pozarządowych.</p> |
| 10. | Rewitalizacja obszarów zdegradowanych | <p>10.1. Dokonać analizy obszarów, które mogą być zdegradowane i opracować dla nich gminny program rewitalizacji.</p> <p>10.2. Podjąć działania, w wyniku których nastąpi poprawa infrastruktury społecznej, kulturalnej i rekreacyjnej na obszarach wymagających rewitalizacji, w celu poprawy jakości życia mieszkańców oraz podniesienia konkurencyjności tych obszarów.</p> |

5. Propozycje projektów do realizacji

Do określania wartości zadań zawartych w rozdziale „Propozycje projektów do realizacji” przyjęto poziom kosztów z IV kwartału 2015 roku bez uwzględnienia inflacji i innych kosztów dzisiaj trudnych do przewidzenia. Wartość zadań ma charakter szacunkowy.

Tabela nr 25. Lista propozycji projektów do realizacji.

| Lp | Przykładowa nazwa projektu | Koszt orientacyjny projektu | Orientacyjny wkład własny | Orientacyjna wysokość środków zewnętrznych | Wskazanie kierunku działania służącego realizacji celu |
|----|---|-----------------------------|---------------------------|--|--|
| | Odtworzenie ujęcia wody w Karbowie, wraz z budową studni głębinowej, budową stacji uzdatniania wody oraz rozbudową sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej na terenie gminy | 4 500 000 zł | 675 000 zł | 3 825 000 zł | 1.4 |
| | Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Brodnica | 3 000 000 zł | 1 091 100 zł | 1 908 900 zł | 1.8 |
| | Budowa ścieżki pieszo-rowerowej wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 560 Brodnica-Osiek | 3 400 000 zł | 510 000 zł | 2 890 000 zł | 2.1 |
| | Budowa drogi Brodnica – Szczuka – ul. Polna | 1 000 000 zł | 1 000 000 zł | - | 2.3 |
| | Budowa skrzyżowania ul. Dębowej z drogą wojewódzką w Cielętach | 456 700 zł | 456 700 zł | - | 2.3 |
| | Budowa drogi Brodnica (ul. Tatrzańska, ul. Rataja) – Gm. Brodnica (Kruszynki, Bartniki) – Gm. Bobrowo (Kruszyny Szlacheckie) – Gm. Zbiczno (Zbiczno)- część | 3 240 000 zł | 3 240 000 zł | - | 2.3 |
| | Budowa dróg gminnych w technologii powierzchniowego utrwalenia (ok 20 km) | 10 264 000 zł | 10 264 000 zł | - | 2.4 |
| | Budowa dróg osiedlowych wraz z kanalizacją deszczową w Karbowie, Kruszynekach, Cielętach i Wyb. Michałowo (około 6,1 km) | 5 830 000 zł | 5 830 000 zł | - | 2.5 |
| | Budowa drogi Cielęta - Szczuka odcinek o długości 0,7 km | 730 000 zł | 265 501 zł | 464 499 zł PROW | 2.7 |
| | Budowa drogi Cielęta - Szczuka odcinek o długości 3,4 km | 3 000 000 zł | 1 500 000 zł | 1 500 000 zł (NPPDL) | 2.7 |
| | Przebudowa odcinka drogi gminnej nr G080523 Kominy-Gorczenica | 2 550 000 zł | 1 275 000 zł | 1 275 000 zł (NPPDL) | 2.7 |
| | Budowa drogi Gorczenica – Gorczeniczka | 500 000 zł | 500 000 | - | 2.7 |



| | | | | | |
|--|--|--------------|--------------|---|----------------|
| | Budowa drogi Niewierz - Chojno | 1 200 000 zł | 240 000 zł | 960 000 zł (NPPDL i dotacja z GB) | 2.7 |
| | Budowa drogi w Gorczenicy od drogi wojewódzkiej do drogi gminnej | 500 000 zł | 250 000 zł | 250 000 (NPPDL) | 2.7 |
| | Budowa chodnika wzdłuż drogi powiatowej z Szabdy do Mszana | 1 147 000 zł | 1 147 000 zł | - | 2.8 |
| | Inteligentne zarządzanie energią w budynku Urzędu Gminy Brodnica | 1 250 000 zł | 187 500 zł | 1 062 500 zł (EFRR) | 4.3, 4.4 i 4.5 |
| | Inteligentne zarządzanie energią w budynkach użyteczności publicznej Gminy Brodnica wraz z budową instalacji fotowoltaicznych w budynkach mieszkańców Gminy Brodnica | 5 000 000 zł | 750 000 zł | 4 250 000 zł (EFRR) | 4.3 i 4.4 |
| | Podnoszenie jakości usług administracyjnych | 200 000 zł | 31.440 zł | 168.560 zł (PO WER) | 5.2 |
| | Zwiększenie liczby miejsc w szkołach gminnych poprzez rozbudowę Szkoły Podstawowej w Szabdzie wraz z niezbędną infrastrukturą | 1.426.100 zł | 1.426.100 zł | - | 6.1 |
| | Zdobywanie przez uczniów kompetencji kluczowych z przedmiotów matematyczno – przyrodniczych i języka obcego w szkołach Gminy Brodnica | 2.400.000 zł | 120.000 zł | 2.280.000 zł (EFS) | 6.3 |
| | Zwiększenie liczby miejsc w przedszkolach poprzez ich rozbudowę oraz adaptację istniejących pomieszczeń wraz z budową placów zabaw | 800 000 zł | 120 000 zł | 680 000 zł (EFRR) | 6.4 i 6.5 |
| | Poprawa bazy sportowej w Gminie Brodnica poprzez budowę sali sportowej w Gortatowie | 4 621 000 zł | 3 621 000 zł | 1 000 000 zł (PRBS WKP) | 7.1 |
| | Budowa placów zabaw w miejscowości Cieleća, Nowy Dwór, Sobieszyno i Kozi Róg | 120 000 zł | 43 644 zł | 76 356 zł (PROW) | 7.4 |
| | Budowa pomostu dla wędkarzy nad jeziorem Szczuckim | 250 000 zł | 37 500 zł | 212 500 zł (PO RYBY) | 7.4 |
| | „Nowe umiejętności-nowy start- lepsze życie” | 450.000 zł | 22.500 zł | 427 500 zł (EFS) | 9.1 |
| | Szkolenia w zakresie rozwoju kompetencji cyfrowych dla mieszkańców Gminy Brodnica | 200 000 zł | 14.000 zł | 186 000 PO PC | 9.3 |
| | Utworzenie gminnej instytucji kultury | 600 000 zł | 30 000 zł | 570 000 zł (EFRR) | 8.4 |
| | Utworzenie i prowadzenie środowiskowego domu dziennego pobytu dla mieszkańców gminy Brodnica | 2 700 000 zł | 270 000 zł | 2 430 000 zł (EFS) | 9.3 |
| | Utworzenie świetlicy środowiskowej w Gminie Brodnica | 130 000 zł | 6 500 zł | 103 500 zł (EFS) | 9.3 |

6. Przegląd wdrażania strategii (mierniki)

Przegląd planowania strategii polega na:

- opracowaniu streszczenia strategii,
- określeniu wskaźników (mierników) realizacji celów,
- ustaleniu źródła danych pozwalających na sprawdzenie wskaźników,
- analizie ryzyka związanego z założeniami przyjętymi w strategii.

Podstawowym zadaniem mierników jest wskazywanie na stopień realizacji określonych celów. Tak więc każdy miernik powinien być obiektywnie sprawdzalny. Taką własność miernika osiąga się poprzez wyszczególnienie, w jaki sposób cel, wynik projektu, rezultat lub działanie są osiągalne w odniesieniu do:

- ilości - ile lub jak wiele?
- jakości - jak dobrze?
- czasu - do kiedy?



• miejsca - gdzie?

Wskaźniki muszą skupiać się na najważniejszych cechach celu stanowiąc podstawę do jego monitoringu. Wszystkie projekty zadań mają opracowane wskaźniki ich realizacji. Po upływie każdego roku realizacji strategii przygotowywane będzie sprawozdanie z jej wykonania, przedstawiane Radzie Gminy Brodnica oraz publikowane na stronie internetowej w celu udostępnienia mieszkańcom.

Tabela 26. Mierniki wdrażania strategii.

| Nazwa celu operacyjnego | Nazwa miernika/wskaźnika |
|--|---|
| Rozwinięta infrastruktura wodna i kanalizacyjna w gminie | Długość wybudowanej sieci kanalizacji sanitarnej – km |
| | Długość zmodernizowanej sieci kanalizacji sanitarnej - km |
| | Długość wybudowanej sieci kanalizacji deszczowej – km |
| | Długość zmodernizowanej sieci kanalizacji deszczowej – km |
| | Ilość przydomowych oczyszczalni ścieków – szt. |
| | Długość wybudowanej sieci wodociągowej – km |
| | Długość zmodernizowanej sieci wodociągowej – km |
| Rozwinięta infrastruktura drogowa | Długość wybudowanych dróg – km |
| | Długość zmodernizowanych dróg – km |
| | Liczba wybudowanych miejsc postojowych – szt. |
| | Długość wybudowanych chodników – km |
| | Długość wybudowanych ścieżek rowerowych - km |
| Poprawa bezpieczeństwa pieszych i rowerzystów poprzez budowę energooszczędnego oświetlenia ulicznego | Ilość punktów oświetleniowych – szt. |
| | Długość oświetlonych ulic, chodników, ścieżek – km |
| | Ilość lamp wymienionych na energooszczędne – szt. |
| Poprawa stanu gospodarki mieszkaniowej i komunalnej | Liczba gospodarstw domowych z lepszą klasą zużycia energii –szt. |
| | Zmniejszenie rocznego zużycia energii pierwotnej w budynku – KWh /rok |
| | Liczba zmodernizowanych energetycznie budynków – szt. |
| | Przewidywana redukcja emisji CO ₂ – % |
| Poprawa jakości i efektywności funkcjonowania administracji | Spadek emisji CO ₂ - t/rok |
| | Liczba przeprowadzonych szkoleń – szt. |
| | Liczba osób przeszkolonych – osoby |
| | Liczba wdrożonych nowych metod obsługi klientów – szt. |
| | Liczba zmodernizowanych energetycznie budynków – szt. |
| | Zmniejszenie rocznego zużycia energii pierwotnej w budynkach – KWh /rok |
| | Przewidywana redukcja emisji CO ₂ – % |
| Spadek emisji CO ₂ - t/rok | |
| Nowoczesna oświata i wychowanie przedszkolne | Liczba wybudowanych klas szkolnych – szt. |
| | Liczba nowych miejsc w szkołach gminnych – osób |
| | Odsetek dzieci w wieku 3-6 lata objętych wychowaniem przedszkolnym – % |
| | Liczba miejsc wychowania przedszkolnego – szt. |
| | Liczba nauczycieli objętych wsparciem w programie - osoby |
| | Liczba uczniów objętych wsparciem w zakresie rozwijania kompetencji kluczowych - osoby |
| | Liczba nauczycieli objętych wsparciem w zakresie TIK - osoby |
| | Liczba szkół i placówek systemu oświaty wyposażonych w sprzęt TIK do prowadzenia zajęć edukacyjnych – szt. |
| | Liczba szkół, których pracownie przedmiotowe zostały doposażone – szt. |
| | Liczba szkół i placówek systemu oświaty wyposażonych lub doposażonych w sprzęt niezbędny do pracy z uczniami o specjalnych potrzebach edukacyjnych – szt. |
| Liczba wybudowanych obiektów sportowych – szt | |
| Liczba zmodernizowanych obiektów sportowych – szt. | |



| | |
|--|--|
| Rozwinięta baza sportowa i rekreacyjna | Liczba obiektów przystosowanych dla potrzeb osób niepełnosprawnych – szt. |
| | Liczba placów zabaw-szt. |
| | Liczba siłowni zewnętrznych-szt. |
| Większa dbałość o zachowanie i ochronę dziedzictwa kulturowego | Liczba instytucji kultury objętych wsparciem – szt. |
| | Liczba osób objętych projektem – osób |
| Aktywne i solidarne społeczeństwo | Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, które uzyskały kwalifikacje po opuszczeniu programu – osób |
| | Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym poszukujących pracy po opuszczeniu programu – osób |
| | Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym pracujących po opuszczeniu programu (łącznie z pracującymi na własny rachunek) – osób |
| | Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem w programie – osób |
| | Liczba osób z niepełnosprawnościami objętych wsparciem w programie – osób |
| | liczba odbytych staży zawodowych w ciągu roku – szt. |
| | Liczba osób, które podjęły zatrudnienie po ukończeniu kursów zawodowych- osoby |
| | Liczba wspartych w programie miejsc świadczenia usług społecznych istniejących po zakończeniu projektu – szt. |
| | Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych usługami społecznymi świadczonymi w interesie ogólnym w programie – osób |
| Rewitalizacja obszarów zdegradowanych | Liczba wspartych obiektów infrastruktury zlokalizowanych na rewitalizowanych obszarach – szt. |
| | Powierzchnia obszarów objętych rewitalizacją – ha |
| | Długość przebudowanych dróg gminnych – km |
| | Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem w programie - osób |

7. Zasady wyboru wniosków do realizacji ze środków funduszu sołectkiego

Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim środki budżetu gminy przeznacza się na realizację zadań, które zostały zgłoszone we wniosku sołectwa i spełniają łącznie następujące warunki:

- 1) są zadaniami własnymi gminy,
- 2) służą poprawie warunków życia mieszkańców,
- 3) są zgodne ze strategią gminy.

Zgodnie z przytoczonymi wyżej zasadami ocena zgodności ze Strategią Rozwoju Gminy Brodnica na lata 2016-2025 opierać się będzie na ustaleniu, czy proponowane przez sołectwo przedsięwzięcie mieści się w katalogu kierunków działań określonych w rozdziale 4 niniejszego dokumentu. Zadania w nim nie ujęte będą traktowane jako niezgodne ze strategią.

8. Podsumowanie strategii

Gminie Brodnica, której terytorium otacza niemal szczelnym pierścieniem miasto Brodnicę w województwie kujawsko-pomorskim, jest niezwykle trudno programować rozwój na najbliższe lata, gdyż mamy bardzo dużo potrzeb. Aby udało się nam w zgodzie przyjąć dokument strategiczny, musi on



gwarantować zrównoważony rozwój całemu obszarowi gminy, choć i tak będzie w nim znajdowała się konieczna dzisiaj „asymetria” – szybciej będą zmieniać się rejony bezpośrednio przyległe do Brodnicy, a środki finansowe, które będziemy w stanie zainwestować i tak nie dadzą wszystkim pełnego zadowolenia z warunków życia i z działań władz gminy.

Szczególnie ważne jest informowanie naszego gminnego społeczeństwa o planach, możliwościach ich realizacji i z tego powodu doniosła jest rola strategii rozwoju gminy jako dokumentu kierunkowego. Patrząc na działania samorządu z perspektywy 25 – letniej jego historii czujemy, że w ciągu kolejnych 10 – ciu lat nie zmienimy radykalnie wizerunku gminy, ale jest szansa dokonać zmian na lepsze w tych istotnych dziedzinach, których nie najlepszy stan najbardziej nam dzisiaj dokucza: zaopatrzenie w wodę, mała ilość dróg utwardzonych, brak miejsc w przedszkolach.

Dużym problemem jest brak mocnych więzi między mieszkańcami naszej gminy ze względu na utrudniony bezpośredni kontakt spowodowany przez naturalne przeszkody, specyficzny kształt terytorium gminy oraz brak bezpośredniej łączności pomiędzy poszczególnymi miejscowościami. W związku z tym szczególnie ważne jest kształtowanie u mieszkańców gminy postaw solidarności wobec siebie oraz pomiędzy regionami gminy, szczególnie tymi znajdującymi się w znacznym oddaleniu od siebie. Wieloletnia praca samorządu, w tym jednostek organizacyjnych gminy, może dokonać pozytywnych zmian wewnątrz naszej wspólnoty, która stanie się w ten sposób silną strukturą społeczną, z poczuciem dumy ze swych osiągnięć.



Spis tabel:

| | |
|---|----|
| Tabela 1. Gmina Brodnica na tle zaludnienia w sąsiednich gminach wiejskich..... | 6 |
| Tabela 2. Liczba mieszkańców Gminy Brodnica w latach 2010 – 2015..... | 7 |
| Tabela 3. Sołectwa według liczby mieszkańców w 2015 roku..... | 7 |
| Tabela 4. Zmiany w liczbie mieszkańców w poszczególnych wsiach w latach 1990-2015..... | 7 |
| Tabela 5. Ludność gminy według płci i wieku w 2015 roku..... | 8 |
| Tabela 6. Ruch naturalny ludności w Gminie Brodnica w latach 2010-2015..... | 9 |
| Tabela 7. Struktura użytków gruntowych Gminy Brodnica w latach 2005-2015..... | 12 |
| Tabela 8. Struktura gospodarstw rolnych osób fizycznych w Gminie Brodnica w latach 2012-2015..... | 13 |
| Tabela 9. Osoby bezrobotne w Gminie Brodnica w latach 2012-2015..... | 15 |
| Tabela 10. Liczba osób i rodzin objętych pomocą GOPS w latach 2012-2015..... | 16 |
| Tabela 11. Formy pomocy świadczone przez GOPS w latach 2012-2015..... | 17 |
| Tabela 12. Liczba dzieci w poszczególnych obwodach szkół gminnych..... | 21 |
| Tabela 13. Rzeczywiste liczby dzieci i uczniów w szkołach prowadzonych przez Gminę Brodnica..... | 22 |
| Tabela 14. Liczba miejsc w oddziałach przedszkolnych na dzień 30.09.2015r..... | 22 |
| Tabela 15. Stopień zaspokojenia potrzeb na miejsca wychowania przedszkolnego na terenie Gminy Brodnica..... | 23 |
| Tabela 16. Organizacja transportu uczniów do szkół w roku szkolnym 2014/2015..... | 24 |
| Tabela 17. Obiekty sportowe w Gminie Brodnica..... | 26 |
| Tabela 18. Ilość instalacji i urządzeń kanalizacyjnych w Gminie Brodnica w latach 2008-2015..... | 31 |

Spis map:

| | |
|---|---|
| Mapa 1. Położenie Gminy Brodnica w kraju i w Powiecie Brodnickim..... | 5 |
| Mapa 2. Podział Gminy Brodnica na sołectwa..... | 5 |

Spis wykresów:

| | |
|---|----|
| Wykres 1. Zmiany demograficzne w Gminie Brodnica w okresie ostatnich 20 lat..... | 6 |
| Wykres 2. Podmioty gospodarcze w Gminie Brodnica w okresie ostatnich 20 lat..... | 10 |
| Wykres 3. Podmioty gospodarcze w Gminie Brodnica według sekcji PKD w 2015r..... | 11 |
| Wykres 4. Podmioty gospodarcze w Gminie Brodnica wg. liczby pracujących w 2014r..... | 11 |
| Wykres 5. Bezrobotni w szczególnej sytuacji na rynku pracy w 2015r..... | 14 |
| Wykres 6. Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym na tle kraju, województwa i powiatu..... | 14 |
| Wykres 7. Powody korzystania z pomocy GOPS w latach 2012-2015..... | 18 |
| Wykres 8. Wydobycie wody na ujęciu w Mszanie w latach 2005-2015..... | 29 |
| Wykres 9. Wydobycie wody na ujęciu w Szymkowie w latach 2005-2015..... | 29 |
| Wykres 10. Decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz decyzje celu publicznego w latach 2005-2015..... | 39 |
| Wykres 11. Struktura dochodów gminy w latach 2004-2015..... | 41 |
| Wykres 12. Wysokość dochodów własnych w latach 2004-2015..... | 43 |
| Wykres 13. Wydatki budżetowe w latach 2004-2015..... | 43 |
| Wykres 14. Udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem w latach 2004-2015..... | 44 |
| Wykres 15. Wydatki majątkowe oraz przyrost długu w latach 2003-2015..... | 44 |
| Wykres 16. Nadwyżka operacyjna w budżecie gminy w latach 2003-2015..... | 45 |