

Projekt

z dnia 21 listopada 2016 r.
Zatwierdzony przez Wójta Gminy Brodnica

UCHWAŁA NR
RADY GMINY BRODNICA

Wójt
Edward Łukasiewicz

z dnia 2016 r.

**w sprawie poparcia apelu Rady Gminy Dobrzeń Wielki do Prezesa Rady Ministrów o uchylenie
rozporządzenia Rady Ministrów w części dotyczącej zmiany granic
Gminy Dobrzeń Wielki**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579) oraz § 26 ust. 2 pkt Statutu Gminy Brodnica przyjętego uchwałą Nr V/26/07 Rady Gminy Brodnica z dnia 16 lutego 2007r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2007 r. Nr 38, poz. 572) Rada Gminy Brodnica uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Brodnica popiera apel Rady Gminy Dobrzeń Wielki do Prezesa Rady Ministrów o uchylenie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2016r. w sprawie ustalenia granic gmin i miast i nadania niektórym miejscowościom statutu miasta oraz zmiany nazwy gminy (Dz. U. z 2016r. poz. 1134) w części dotyczącej zmiany granic Gminy Dobrzeń Wielki (§ 1 pkt 2a rozporządzenia).

§ 2. Niniejszą uchwałą przekazuje się:

- 1) Przewodniczącemu Stałego Komitetu Rady Ministrów,
- 2) Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej,
- 3) Związkowi Gmin Śląska Opolskiego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Brodnica.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

**Violetta Sternicka -
Twarogowska**

Ce. Jnas

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji.

Poparcie apelu Rady Gminy Dobrzeń Wielki do Prezesa Rady Ministrów o uchylenie rozporządzenia Rady Ministrów w części dotyczącej zmiany granic Gminy Dobrzeń Wielki.

2. Omówienie podstawy prawnej:

1) Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

2) Na podstawie § 26 ust. 2 pkt 3 Statutu Gminy Brodnica rada może podejmować również uchwały w sprawach apeli zawierających formalnie niewiążące wezwania adresatów zewnętrznych do określonego postępowania, podjęcia inicjatywy czy zadania.

3. Uzasadnienie merytoryczne.

W dniach 5 października oraz 14 listopada 2016r. do Wójta Gminy Brodnica wpłynęły pisma Prezesa Zarządu Związku Gmin Śląska Opolskiego wraz z uchwałami: Rady Gminy Dobrzeń Wielki, Rady Gminy Komprachcice, Rady Gminy Dąbrowa i Rady Miejskiej w Prószkowie w sprawie wystąpienia do Prezesa Rady Ministrów z apelem o uchylenie rozporządzenia Rady Ministrów w części dotyczącej zmiany granic przedmiotowych gmin wraz z prośbą o ich poparcie.

Dnia 19 lipca 2016 roku Rząd podjął decyzję o przyłączeniu do Opola części terenu czterech sąsiednich gmin: Dobrzeń Wielki, Komprachcice, Dąbrowa i Prószków. Nastąpiło to przed omówieniem tej kwestii podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i mimo wyników konsultacji społecznych, w których mieszkańcy wymienionych gmin wypowiedzieli się zdecydowanie przeciwko przyłączeniu do Opola. Rozporządzenie Rady Ministrów w tej sprawie ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Obecnie obowiązujące prawo (art. 4b ustawy o samorządzie gminnym) daje możliwość dokonania zmiany granic jednej gminy kosztem drugiej, niezależnie od woli mieszkańców zainteresowanych gmin, ponieważ opinie rad gmin objętych wnioskiem oraz wyniki konsultacji z mieszkańcami nie są w tej sprawie wiążące. Jednakże skoro zgodnie z art. 1 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym mieszkańcy gminy tworzą wspólnotę samorządową, to jej mieszkańcy powinni mieć istotny wpływ w procedurze zmiany terytorium gminy, którą tworzą i ich sprzeciw wyrażony podczas konsultacji społecznych powinien być wzięty pod uwagę.

Przejęcie terenów gmin będzie wiązało się z wieloma skutkami dla lokalnej społeczności oraz finansów gmin. Wśród skutków finansowych wymienić należy trwały spadek dochodów (m.in. utrata podatków), który w efekcie będzie też przyczyną zagrażającą wykonaniu planowanych inwestycji. Bardzo ważną kwestią jest sprawa majątku gminnego i poczynionych w poprzednich latach inwestycji oraz funkcjonujących obiektów (szkół, ośrodków kultury itp.) i infrastruktury na odłączanych terenach. Dla mieszkańców spowoduje utrudnienia związane z koniecznością wymiany dokumentów. Biorąc powyższe uwarunkowania pod uwagę nie budzącym wątpliwości jest fakt, że wejście w życie zmian granic miasta Opola kosztem gmin ościennych pociąga za sobą cały szereg negatywnych skutków i stanowi zagrożenie dla możliwości realizacji zadań przez gminy.

Władze wyżej wymienionych gmin oraz Związek Gmin Śląska Opolskiego wskazują na istniejący precedens w tym zakresie. Jest nim rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. uchylające rozporządzenie w sprawie utworzenia gminy Szczawa i gminy Grabówka, w którym rząd Premier Beaty Szydło na trzy dni przed wejściem w życie rozporządzenia wydanego przez poprzedni rząd uchylił rozporządzenie z dnia 28 lipca 2015r., dzięki czemu nie doszło do zmian terytorialnych. W związku z tym władze gmin: Dobrzeń Wielki, Komprachcice, Dąbrowa i Prószków podejmują szereg działań, aby także w ich sprawie zastosować to rozwiązanie (uchylenie zapisów rozporządzenia z 19 lipca 2016r.).

4. Ocena skutków regulacji:

Podjęcie niniejszej uchwały nie skutkuje koniecznością wydatkowania środków finansowych z budżetu gminy.

Brodnica, dnia 18 listopada 2016r.

Sporządziła:

Z up. Wójta
mgr Justyna Klimowska
SEKRETARZ GMINY