



**GMINA BRODNICA**  
87-300 Brodnica ul. Zamkowa 13A  
tel. (0-56) 4941612, fax. (0-56) 4941640  
sekretariat@brodnica.ug.gov.pl

OKSZ.4464/4/2016.JK

Brodnica, dnia 21 lipca 2016 r.

### Do wszystkich wykonawców

Dotyczy: Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie zadania pn. "Dowóz dzieci do szkół, których organem prowadzącym jest Gmina Brodnica w roku szkolnym 2016/2017 – na podstawie zakupu biletów miesięcznych"

Na podstawie art. 38 ut. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2015 r. poz. 2164) Zamawiający informuje o wpłynięciu zapytań do SIWZ oraz udziela wyjaśnień.

#### PYTANIE 1

W rozdziale XV pkt 11 SIWZ znajduje się postanowienie zgodnie z którym „Cena biletu uwzględnia przysługujące dzieciom dowożonym ulgi ustawowe za bilety miesięczne”.

W związku z powyższym proszę o udzielenie odpowiedzi na pytanie czy przewozy wykonywane na trasach określonych w SIWZ (w granicach administracyjnych gminy miejskiej Brodnicy i gminy wiejskiej Brodnicy) nie stanowią komunikacji miejskiej w rozumieniu ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym? Zgodnie bowiem z brzmieniem art. 4 ust. 1 pkt 4) powyższej ustawy komunikację miejską stanowią gminne przewozy pasażerskie wykonywane w granicach administracyjnych miasta albo:

- a) miasta i gminy,
- b) miast, albo
- c) miast i gmin sąsiadujących

- jeżeli zostało zawarte porozumienie lub został utworzony związek międzygminny w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego.

Odpowiedź na pytanie ma istotne znaczenie z punktu widzenia art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1992 roku o uprawnieniu do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego zgodnie z którym przepisów ustawy nie stosuje się do komunikacji miejskiej.

#### ODPOWIEDŹ

*Przewozy wykonywane na trasach określonych w SIWZ nie stanowią komunikacji miejskiej w rozumieniu ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie drogowym, gdyż nie zostało zawarte porozumienie, ani nie został utworzony związek międzygminny w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego.*

## PYTANIE 2

Zgodnie z pkt 14 Rozdziału XVIII SIWZ (Istotne postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego) znajduje się postanowienie zgodnie z którym „Zaoferowana przez Wykonawcę cena 1 biletu miesięcznego ustalona zostaje na czas trwania umowy i nie ulegnie zmianie w okresie jej obowiązywania”. Również w Rozdziale XV pkt 13 SIWZ (Opis sposobu obliczenia ceny) wskazano, że „Ceny jednostkowe biletów podane w ofercie będą obowiązywały w niezminionej stawce do końca obowiązującej umowy tj. cena nie ulega zmianie przez okres ważności oferty (związania) oraz okres realizacji (wykonania) zamówienia”.

Natomiast w Rozdziale IV SIWZ zdanie drugie (Termin wykonania zamówienia) znajduje się stwierdzenie, że „Zamówienie będzie realizowane we wszystkie dni nauki szkolnej, bez ferii zimowych, dni świątecznych a także dni w których szkoła jest nieczynna - powyżej 3 dni roboczych w danym miesiącu, wówczas ceny biletów będą pomniejszone proporcjonalnie do czasu trwania przerwy (wg uzgodnień na piśmie)”.

W tym stanie rzeczy istnieje sprzeczność pomiędzy postanowieniami SIWZ.

Wobec powyższego zwracamy się z pytaniem czy określona w ofercie cena 1 biletu miesięcznego jest niezmienna przez cały okres obowiązywania umowy?

W przypadku negatywnej odpowiedzi Wykonawca nie będzie mógł honorować ustawowych ulg do biletów miesięcznych z uwagi na fakt, że bilety te będą miały charakter biletów okresowych. Będzie to miało wpływ na kalkulację oferty cenowej.

## ODPOWIEDŹ

Zamawiający zmienia SIWZ w Rozdziale IV poprzez zmianę zdania drugiego na następujące: „Zamówienie będzie realizowane we wszystkie dni nauki szkolnej, bez ferii zimowych, dni świątecznych a także dni, w których szkoła jest nieczynna”.

W związku z powyższym cena biletu jest niezmienna przez cały okres obowiązywania umowy.

## PYTANIE 3

Zgodnie z Załącznikiem nr 1 (Formularz ofertowy) pkt 4.3 wypełnia tylko ten Wykonawca, który zamierza wykonywać Zadanie nr 1 i Zadanie Nr 2. Z kolei pkt 4.1 wypełnia Wykonawca który zamierza wykonywać Zadanie Nr 1, a pkt 4.2. wypełnia Wykonawca, który zamierza wykonywać Zadanie nr 2.

Proszę o wyjaśnienie czy w przypadku gdy Wykonawca zamierza wykonywać zadanie nr 1 i 2 wypełnia pkt. 4.1. oraz pkt 4.2?

## ODPOWIEDŹ

Wykonawca, który składa ofertę dla zadania nr 1 i 2 wypełnia pkt 4.1, 4.2 oraz 4.3. Jeżeli Wykonawca składa ofertę tylko na wybraną część – wtedy wypełnia tylko jeden wybrany punkt : 4.1 lub.4.2.

## PYTANIE 4

W pkt 3 zdanie drugie zawartym w Rozdziale III SIWZ (Opis przedmiotu zamówienia) znajduje się zapis, że „W przypadku odpracowywania zajęć szkolnych w innym dniu wolnym od zajęć, Wykonawca zobowiązany jest zapewnić przewóz dzieci zgodnie z harmonogramem ustalonym na dzień odpracowywany”. Z kolei stosownie do pkt 29 Rozdziału III SIWZ „W przypadku odpracowywania zajęć szkolnych w wolną sobotę, Zamawiający powiadomi Wykonawcę nie później 3 dni przed tym terminem.” Zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 roku o transporcie

drogowym zmiana rozkładu jazdy wymaga zmiany zezwolenia. Z uwagi na zbyt krótki termin zmiana taka nie będzie możliwa. Proszę zatem o wyjaśnienie w jaki sposób przewóz taki będzie wynagradzany przez zamawiającego ewentualnie czy Zamawiający dopuszcza modyfikację formularza oferty poprzez wprowadzenie zapisu o wynagrodzeniu za wynajem według stawki kilometrowej.

#### ODPOWIEDŹ

*Szkolny plan pracy (kalendarz roku szkolnego) dla poszczególnych szkół ustalany jest przed rozpoczęciem roku szkolnego (najpóźniej do połowy września) w związku z czym ilość czasu na wprowadzanie zmian w rozkładzie jazdy będzie wystarczająca. Odpracowywanie zajęć szkolnych w innym dniu wolnym od zajęć (nieujęte w szkolnym planie pracy) będzie następowało wyłącznie na skutek wyjątkowej sytuacji np. klęski żywiołowej. Zamawiający nie przewiduje odrębnego wynagrodzenia w przypadku odpracowywania zajęć szkolnych w innym dniu wolnym od zajęć.*

*Zamawiający zmienia SIWZ w rozdziale III pkt 29 „W przypadku odpracowywania zajęć szkolnych w wolną sobotę, Zamawiający powiadomi Wykonawcę nie później 30 dni przed tym terminem.”*

#### PYTANIE 5

Zgodnie z pkt 3 zawartym w Rozdziale XVIII (Istotne postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego, Inne istotne warunki zamówienia) przewozy będą wykonywane w ramach kursów otwartych. Wskazać należy, że wykonywanie przewozów regularnych osób w krajowym transporcie drogowym możliwe jest po spełnieniu określonych warunków wykonywania przewozów, w tym m.in. może odbywać się wyłącznie na podstawie wydanego przez odpowiedni Organ zezwolenia i zgodnie z zatwierdzonym rozkładem jazdy. Warunkiem koniecznym do uzyskania zezwolenia oraz zatwierdzenia rozkładu jazdy jest wskazanie konkretnych przystanków, na których autobus będzie mógł się zatrzymywać. W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, Zamawiający wskazał jedynie opisowo miejsca zatrzymań autobusów na poszczególnych trasach nie przekazując informacji, czy są to przystanki w rozumieniu rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie rozkładów jazdy. We wspomnianym wyżej rozporządzeniu, określono, iż w transporcie drogowym nazwa przystanku komunikacyjnego, na którym będzie się zatrzymywał środek transportowy na danej linii komunikacyjnej zawierać powinna nie tylko nazwę przystanku ale także numer nadawany przez właściciela lub zarządzającego przystankiem komunikacyjnym i być oznaczony znakiem D-15. Obowiązek określenia przystanków komunikacyjnych spoczywa, zgodnie z ustawą z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1440 ze zm.) na jednostkach samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 6 oraz ust. 2 ww. ustawy określenie przystanków komunikacyjnych i dworców, wraz z warunkami i zasadami korzystania, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ. Natomiast art., 15 ust. 1 pkt 5 i 7 wskazuje konieczność określenia przystanków i dworców nie będących własnością lub w zarządzie jednostki samorządu terytorialnego oraz ustalenia oraz ustalenia stawek za korzystanie z tych obiektów, co następuje w drodze umowy zawartej pomiędzy ich właścicielami a właściwą jednostką samorządu terytorialnego. Konsekwencją przytoczonych powyżej rozwiązań prawnych, jest zakaz zatrzymywania się w czasie wykonywania usług publicznego transportu zbiorowego w miejscach, które nie zostały wskazane w sposób określony w art. 15 ust 1 pkt 6 lub 7 jako przystanek komunikacyjny lub dworzec. Wynika to z zapisów art. 32 oraz art. 46 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym

regulujących zasady funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego, jedna z tych zasad ustala, iż wsiadanie i wysiadanie pasażerów odbywa się tylko na przystankach komunikacyjnych lub dworcach określonych w rozkładzie jazdy. Mając powyższe na uwadze proszę o udzielenie odpowiedzi czy wskazane w SIWZ miejsca zatrzymywania autobusów są przystankami komunikacyjnymi w rozumieniu ustawy o publicznym transporcie zbiorowym i czy zostały podjęte stosowne uchwały w tym zakresie (regulujące również kwestie ewentualnej odpłatności za ich korzystanie).

W przypadku udzielenia pozytywnej odpowiedzi proszę o podanie numerów poszczególnych przystanków.

W przypadku braku określenia przystanków komunikacyjnych i braku stosownych w tym zakresie uchwał, sporządzenie oferty nie będzie możliwe ponieważ brak jest pewności, iż wyznaczone do zatrzymywania autobusu miejsca zostaną uzgodnione oraz czy zatrzymywanie się na tych przystankach jest bezpłatne. Wskazać również należy, że z analizy przebiegu tras wynika, że w większości przypadków organem właściwym do wydania zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów będzie Starosta.

## ODPOWIEDŹ

*Niniejsze postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego dotyczy „Dowozu dzieci do szkół, których organem prowadzącym jest Gmina Brodnica w roku szkolnym 2016/2017 – na podstawie zakupu biletów miesięcznych”. W związku z tym wskazane przez Zamawiającego trasy oraz przystanki są dla gminy priorytetowe, ponieważ są to miejsca gdzie wsiadają i wysiadają z autobusów dzieci, którym gmina będzie kupować bilety miesięczne. Określone w SIWZ przystanki mają na celu wskazanie wykonawcy miejsc wsiadania dzieci i uczniów, ilości tych osób oraz odległości jaka będą jechać do szkoły, co ma wpływ na cenę biletów miesięcznych. Wskazane w SIWZ trasy przebiegają po drogach gminnych (w tym po drogach miejskich), powiatowych, wojewódzkich i krajowych. Wyżej wymienione miejsca wsiadania dzieci do autobusów są w większości przystankami w rozumieniu rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa Gospodarki Morskiej w sprawie rozkładów jazdy. Zasady korzystania z przystanków, których właścicielem jest gmina Brodnica określone zostały w uchwale Nr XIX/102/16 Rady Gminy Brodnica z dnia 15 czerwca 2016 r. Poniżej umieszczamy także uchwały pozostałych samorządów obowiązujące w tym zakresie. Natomiast część z przystanków przeznaczona jest dla autobusów szkolnych (np. przy drogach powiatowych). W tym przypadku gmina będzie dążyć do przekształcenia przystanków szkolnych na ogólnodostępne.*

Z up. Wójta  
mgr Justyna Klimowska  
SEKRETARZ GMINY

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a